

# İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ .....	7
FOREWORD .....	8
İÇİNDEKİLER.....	9
TABLOLAR LİSTESİ.....	23
ŞEKİLLER LİSTESİ .....	24
EKLER LİSTESİ.....	24
KISALTMALAR.....	25

## BİRİNCİ BÖLÜM

### KAMU MALİYESİNE GİRİŞ VE KAMU SEKTÖRÜ

I. KAMU MALİYESİNE GİRİŞ .....	27
A. Kamu Maliyesi Tanımı ve Amacı .....	27
B. Kamu Maliyesinin İlkeleri.....	28
C. Kamu Maliyesinin En Stratejik Noktası: Mali Disiplin .....	30
II. KAMU MALİYESİ VE MALİ HUKUKUN UNSUR VE AMAÇLARI.....	31
A. Gelir Politikası.....	33
1. Tanım ve Kurumlar.....	33
2. Amaçları .....	34
B. Harcama Politikası .....	36
1. Tanım ve Kurumlar.....	36
2. Amaçlar .....	38
C. Finansman Politikası .....	40
1. Tanım ve Kurumlar.....	40
2. Amaçlar .....	43
D. Bütçe Politikası.....	44
E. Varlık Politikası.....	45
III. KAMU MALİYESİNİN BİLİM ALANLARI ile İLİŞKİSİ.....	47
A. Ekonomi.....	48
B. Özel Hukuk.....	49
C. Kamu Hukuku.....	49
D. Muhasebe .....	50

E. Mali Sosyoloji.....	51
F. İstatistik .....	52
G. Siyaset .....	53
<b>IV. KAMU SEKTÖRÜ ve SINIFLANDIRILMASI.....</b>	<b>54</b>
A. Genel Yönetim.....	55
B. Merkezi Yönetim .....	56
1. Genel Bütçe Kapsamındaki İdareler.....	57
2. Özel Bütçeli İdareler .....	58
3. Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar .....	59
C. Sosyal Güvenlik Kurumları.....	60
1. Sosyal Güvenlik Kurumu .....	60
2. Türkiye İş Kurumu.....	61
3. İşsizlik Sigortası Fonu .....	61
D. Mahalli İdareler .....	63
1. Belediyeler .....	64
2. Büyükşehir Belediyeleri .....	66
3. İl Özel İdareleri.....	71
4. Köyler.....	71
5. Mahalli İdare Birlikleri.....	74
E. Kamu İşletmeleri.....	76
1. Kamu İktisadi Teşebbüsleri .....	77
a. İktisadi Devlet Teşekkülleri .....	77
b. Kamu İktisadi Kuruluşu.....	78
2. Kamu Sermayeli Bankalar .....	79
3. 233 sayılı KHK ya Tabi Olmayan Teşebbüsler.....	79
4. Diğer Kamu Şirketleri .....	80
5. Mahalli İdare Şirketleri .....	80

## İKİNCİ BÖLÜM

### EKONOMİK SİSTEM VE YAKLAŞIMLAR

<b>I. EKONOMİK SİSTEMLER .....</b>	<b>81</b>
A. Kapitalist Sistemler .....	82
B. Kolektivist Sistemler .....	82
C. Karma Sistemler .....	83

<b>II. EKONOMİK YAKLAŞIMLAR.....</b>	<b>83</b>
A. Merkantilizm.....	83
B. Fizyokrasi .....	84
C. Klasik İktisat .....	84
D. Keynesyen İktisat.....	85
E. Arz Yönlü İktisat.....	85
F. Kamusal Tercihler ve Anayasal İktisat.....	86
G. Monetarizm .....	87
H. Neoliberalizm.....	87
<b>III. KAMU KESİMINİN EKONOMİDEKİ YERİ .....</b>	<b>87</b>
A. Kamu Tüketimi.....	88
B. Kamu Kesimi İstihdamı .....	89
C. Borçlanma.....	91
D. Kamu Yatırımları .....	93
E. Regülasyon ve Piyasa Yapıcılığı .....	95
<b>IV. ÖZEL KESİMIN EKONOMİDEKİ YERİ .....</b>	<b>96</b>
<b>V. KAMU SEKTÖRÜ VE EKONOMİ İLİŞKİSİ.....</b>	<b>97</b>
A. Ekonomi İlişkisi Modelleri, Gerekçe ve Hedefleri .....	98
1. Kamusal Mal Üretimi .....	99
a. Tam Kamusal Mallar.....	99
(1) Tüketimde Rekabetsizlik.....	100
(2) Faydada Bölünememezlik .....	100
(3) Zorunlu Tüketim ve Finansman.....	100
b. Paternalizm .....	101
c. Yarı Kamusal Mallar.....	102
d. Erdemli Mallar .....	102
2. Dışsallıkları Ortadan Kaldırmak .....	103
a. Piyasa Çözümleri .....	105
(1) Coase Teoremi.....	105
(2) Kaldor-Hicks Yaklaşımı.....	106
(3) Scitovsky Yaklaşımı .....	107
b. Piyasa Dışı Çözümler (Kamusal).....	107
(1) Pigou Vergisi.....	108
(2) Plott'un Düzenleyici Vergiler Yaklaşımı .....	108
(3) Kamu Eliyle Yasaklama veya Dışsallıkların İçselleştirilmesi .....	109

3.	Eksik Piyasalarla Mücadele Etmek .....	109
4.	Eksik (Asimetrik) Bilgiyi Gidermek .....	110
5.	Tekelleri Ortadan Kaldırmak .....	111
B.	Hedefleri.....	112
1.	Gelir Dağılımı Adaleti .....	112
2.	Ekonomik İstikrar .....	113
3.	Ekonomik Büyüme ve Kalkınma.....	113
C.	Amaca Yönelik Otomatik Stabilizatörler .....	114

## ÜÇÜNCÜ BÖLÜM

### KAMU HARCAMALARI

I.	<b>KAMU HARCAMASI TANIMI ve UNSURLARI.....</b>	<b>117</b>
II.	<b>KAMU HARCAMALARININ ARTIŞ NEDENLERİ.....</b>	<b>118</b>
A.	Gerçek Artış Nedenleri .....	118
1.	Teknolojik Gelişmeler .....	118
2.	Nüfus Artışı ve Sınırların Genişlemesi .....	119
3.	Sosyal Devlet Yaklaşımı.....	120
4.	Savunma Harcamaları Artışı.....	120
5.	Kamu Tercihleri ve Siyaset.....	121
6.	Ekonomik Resesyon ve Daralma .....	122
B.	Görünürde Artış Nedenleri .....	123
1.	Ekonominin Parasallaşması .....	123
2.	Bütçe Yöntemlerinde Değişiklik .....	123
3.	Ülke Parasının Değer Kaybı .....	124
III.	<b>KAMU HARCAMALARI ARTISINI AÇIKLAYAN TEORİ/YAKLAŞIMLAR .....</b>	<b>124</b>
A.	Wagner Kanunu.....	125
B.	Peacock-Wiseman Yaklaşımı .....	125
C.	Bürokrasi/ Siyaset Maksimizasyonu .....	126
D.	Leviathan Yaklaşımı .....	127
IV.	<b>KAMU HARCAMALARININ SINIFLANDIRILMASI .....</b>	<b>127</b>
A.	Bütçe Sınıflandırması.....	127
1.	Program Sınıflandırması.....	128
a.	Program .....	128
b.	Alt Program .....	129
c.	Faaliyet Türü .....	129

2.	Kurumsal Sınıflandırma .....	131
3.	Fonksiyonel Sınıflandırma .....	131
4.	Ekonomik Sınıflandırma .....	132
a.	Cari Harcamalar.....	133
(1)	Cari Giderler .....	133
(2)	Cari Transferler.....	134
b.	Sermaye Harcamaları .....	136
(1)	Sermaye Giderleri.....	136
(2)	Sermaye Transferleri .....	137
c.	Borç Verme.....	137
5.	Finansman Tipi Sınıflandırma .....	138
<b>V.</b>	<b>KAMU HARCAMALARININ EKONOMİK ETKİLERİ.....</b>	<b>138</b>
A.	Çarpan Etkisi .....	139
1.	Kamu Harcamaları Çarpanı .....	139
2.	Transfer Harcamaları Çarpanı .....	140
3.	Otonom Yatırım Çarpanı .....	140
4.	Uyarılmış Yatırım Çarpanı .....	140
B.	Kamu Harcamalarının Makro Değişkenlere Etkisi.....	141
1.	Büyüme ve Gelir Dağılımı Katkısı .....	141
2.	Enflasyonist Etkisi.....	142
3.	İstihdam Etkisi.....	143

## DÖRDÜNCÜ BÖLÜM

### KAMU GELİRLERİ

<b>I.</b>	<b>KAMU GELİRİ TANIMI ve UNSURLARI.....</b>	<b>145</b>
<b>II.</b>	<b>KAMU GELİRLERİNİN SINIFLANDIRILMASI .....</b>	<b>145</b>
A.	Ekonomik Sınıflandırma .....	147
1.	Cari Gelirler .....	147
a.	Vergi Gelirleri .....	147
b.	Vergi Dışı Gelirler.....	147
(1)	Teşebbüs ve Mülkiyet Geliri .....	147
(2)	Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler.....	148
2.	Sermaye Gelirleri .....	148
a.	Taşınmaz Satış Gelirleri .....	148
b.	Taşınır Satış Gelirleri.....	148

3. Alacaklardan Tahsilat .....	148
4. Parafiskal Gelirler (Sosyal Güvenlik Gelirleri).....	149
<b>III. VERGİ TEORİSİNDE VERGİ SINIFLANDIRMA YÖNTEMLERİ .....</b>	<b>149</b>
A. Geleneksel (Konu Bazlı) Sınıflandırma .....	149
1. Gelirler Üzerinden Alınan Vergiler .....	151
2. Harcama ve İşlemler Üzerinden Alınan Vergiler .....	152
3. Servet/Servet Transferi Üzerinden Alınan Vergiler.....	153
B. Bütçe Tekniğine Göre (Konu Bazlı) Sınıflandırma .....	154
1. Gelir ve Kazanç Üzerinden Alınan Vergiler .....	155
a. Gelir Vergisi.....	155
b. Beyana Dayanan Gelir Vergisi .....	155
c. Basit Usulde Gelir Vergisi .....	155
d. Gelir Vergisi Tevkifatı .....	157
e. Gelir Geçici Vergisi .....	158
f. Kurumlar Vergisi.....	159
g. Beyana Dayanan Kurumlar Vergisi.....	159
h. Kurumlar Vergisi Tevkifatı.....	160
i. Kurumlar Geçici Vergisi .....	160
2. Mülkiyet Üzerinden Alınan Vergiler.....	161
a. Veraset ve İntikal Vergisi.....	161
b. MTV.....	162
c. Emlak Vergisi .....	163
d. Değerli Konut Vergisi.....	164
3. Dâhilde Alınan Mal ve Hizmet Vergileri .....	165
a. Dâhilde Alınan KDV .....	165
(1) Beyana Dayanan KDV .....	165
(2) Tevkif Suretiyle Alınan KDV.....	166
b. ÖTV .....	168
c. BSMV.....	170
d. Konaklama Vergisi.....	171
e. Dijital Hizmet Vergisi.....	172
f. Şans Oyunları Vergisi.....	173
g. Özel İletişim Vergisi.....	174
h. Eğlence Vergisi .....	175
i. Yangın Sigortası Vergisi .....	175

j.	İlan ve Reklam Vergisi .....	176
k.	Çevre Temizlik Vergisi .....	176
4.	Uluslararası Ticaret ve Muamelelerden Alınan Vergiler .....	177
a.	Gümrük Vergileri .....	177
b.	İthalde Alınan KDV.....	178
5.	Damga Vergisi .....	178
6.	Harçlar.....	179
7.	Kaldırılan Vergi Artıkları .....	180
C.	Yansıtılma ve Ekonomik Kaynağına Göre Vergiler .....	181
1.	Dolaylı Vergiler.....	181
2.	Dolaysız (Doğrudan) Vergiler .....	182
D.	Vergiyi Doğuran Olayın Sıklığına Bağlı Vergiler.....	183
1.	Sürekli Vergiler.....	183
2.	Süreksiz Vergiler.....	183
E.	Kamu Yönetimi Ayrimına Göre Vergiler.....	184
1.	Merkezi Yönetim Vergileri .....	184
2.	Mahalli İdare Vergileri.....	185
F.	Vergi Matrahının Niteliğine Bağlı Vergiler .....	186
1.	Hasılat Esaslı Vergiler .....	187
a.	Hasılat Esaslı KDV .....	187
b.	Hasılat Esaslı Kazanç Vergisi .....	187
c.	Dijital Hizmet Vergisi .....	188
d.	Sosyal Medya Kazançları Vergisi .....	189
2.	Kâr Esaslı Vergiler .....	191

## **BEŞİNCİ BÖLÜM**

### **VERGİ SİSTEMİ**

I.	<b>VERGİ TANIMI ve VERGİ SİSTEMLERİ.....</b>	<b>193</b>
A.	Verginin Tanımı.....	193
B.	Vergi Sistemleri.....	195
1.	Sedüler Vergi Sistemi .....	195
2.	Üniter Vergi Sistemi .....	196
3.	Birleşik Vergi Sistemi.....	197
4.	Spesifik Vergi Sistemi .....	197
5.	Advalorem Vergi Sistemi.....	199

<b>II. VERGİLEMİYE DAİR TEORİLER.....</b>	<b>199</b>
A. Bireysel ve Faydacı Teoriler .....	200
1. Hizmet Bedeli Yaklaşımı.....	200
2. Sigorta Primi Yaklaşımı.....	200
3. Genel Üretim Giderlerine Katılma Payı Yaklaşımı.....	201
B. Toplumcu Teoriler .....	201
<b>III. VERGİLEMENİN AMAÇLARI .....</b>	<b>201</b>
A. Mali Amaçları.....	201
B. İktisadi Amaçları .....	203
1. Gelir Adaletini Sağlamak.....	203
2. Ekonomik İstikrarı Temin Etmek .....	204
3. Büyüme Dostu Politikalara Destek Olmak .....	205
4. Diğer Amaçları .....	205
<b>IV. VERGİLEMENİN TEMEL UNSURU: MÜKELLEF .....</b>	<b>206</b>
A. Vergi Ehliyeti.....	207
B. Kanuni Mükellef .....	207
C. Gerçek Vergi Mükellefi .....	207
D. Potansiyel Vergi Mükellefi .....	208
E. Genel Esaslara Tabi Mükellef .....	208
F. Özel Esaslara Tabi Mükellef.....	209
<b>V. VERGİLEMEDE TEMİNAT UNSURU: VERGİ SORUMLUSU .....</b>	<b>210</b>
A. Müşterek Sorumluluk .....	210
B. Müteselsil Sorumluluk.....	211
C. Vergi Kesenlerin Sorumluluğu .....	212
D. Kanuni Temsilcilerin Sorumluluğu .....	213
E. Mirasçıların Sorumluluğu .....	214
F. Meslek Mensuplarının Sorumluluğu .....	215
<b>VI. VERGİNİN YASALLIĞI İLKESİ.....</b>	<b>215</b>
A. Mükellef Açısından Sonuçları .....	216
1. Temsilsiz Vergi Olmaz .....	216
2. Yasasız Vergi Olmaz .....	217
B. İdare Açısından Sonuçları .....	217
1. Verginin Alınması Zorunluluğu.....	217
2. Verginin Cebren Tahsil Zorunluluğu .....	218
C. Optimal Vergileme İlkeleri ve Vergi Meşruiyeti.....	218

1.	Kolaylık İlkesi.....	219
2.	Kesinlik İlkesi .....	219
3.	Etkinlik (Verimlilik) İlkesi .....	219
4.	Adalet İlkesi.....	219
5.	Vergi Meşruiyeti.....	220
D.	Vergi Çarpanı .....	220
E.	Ekonomik Kayıtsızlık ve Vergiye Yansımaları.....	221
1.	Ekonomik Kayıtsızlık .....	221
a.	Tam Ekonomik Kayıtsızlık.....	222
b.	Yarı Ekonomik Kayıtsızlık.....	222
2.	Vergiden Kaçınma .....	223
3.	Vergi Kaçakçılığı .....	224
F.	Vazgeçilen Vergi Gelirleri: Vergi Harcamaları .....	225
1.	Vergi Muafiyeti .....	227
2.	Vergi İstisnası .....	227
3.	Matrah/Vergi İndirimleri.....	228
a.	Matrah İndirimleri.....	228
b.	Vergi İndirimleri.....	228
4.	İndirimli Vergi Oranı.....	228
a.	Yatırımlarda İndirimli Vergi Oranı .....	228
b.	Borsaya Kayıtlı Olanlarda İndirimli Vergi Oranı .....	230
c.	(KOBİ) Birleşmelerinde İndirimli Vergi Oranı.....	231
5.	Vergi Ertelemeleri .....	232
G.	Vergilendirme Süreçleri .....	232
1.	Vergiyi Doğuran Olay .....	233
2.	Verginin Konusu .....	234
3.	Vergi Matrahi .....	234
4.	Verginin Tarhi.....	234
5.	Verginin Tebliği .....	235
6.	Verginin Tahakkuku .....	236
a.	İhtilafsız Tahakkuk .....	236
b.	İhtiyati Tahakkuk .....	237
7.	Verginin Tahsili.....	238
a.	Tahsil Dairesi .....	239
b.	Hususi Ödeme Şekilleri.....	239

**ALTINCI BÖLÜM****KAMU FİNANSMANI VE BORÇLANMA**

<b>I. KAMU FİNANSMANI TANIMI.....</b>	<b>241</b>
<b>II. KAMU FİNANSMANINDA BORÇLANMA POLİTİKASI .....</b>	<b>241</b>
A. Genel Devlet Açığı .....	242
B. Kamu Kesimi Borçlanma Gereği .....	243
C. Borç Stoku .....	244
1. AB Tanımlı Borç Stoku.....	244
2. Net Borç Stoku .....	246
<b>III. BORÇLANMA TASNİFİ .....</b>	<b>246</b>
A. Devlet İç Borcu .....	247
1. Devlet İç Borçlanma Araçları.....	247
a. Devlet İç Borçlanma Senetleri.....	247
(1) Hazine Bonosu .....	248
(2) Devlet Tahvili.....	249
b. Kira Sertifikaları.....	249
2. İç Borç İskonto Giderleri .....	250
B. Devlet Dış Borcu .....	250
1. Dış Borcun Devri .....	250
2. Dış Borcun İkrazi .....	250
3. Dış Borcun Tahsisisi .....	253
4. Dış Borç İskonto Giderleri .....	253
<b>IV. PARASAL GENİŞLEME ile KAMU FİNANSMANI.....</b>	<b>253</b>
<b>V. BORÇLANMA GÜVENCESİ: HAZINE GARANTİLERİ .....</b>	<b>255</b>
A. Hazine Garantisi Tanımı.....	255
B. Hazine Geri Ödeme Garantisi .....	256
C. Hazine Karşı Garantisi.....	257
D. Hazine Ülke Garantisi .....	257
E. Hazine Yatırım Garantisi .....	258
<b>VI. BORÇ YÖNETİMİ AMAÇ VE İLKELERİ .....</b>	<b>259</b>
A. Amaçları.....	259
B. İlkeleri.....	260
<b>VII. BORÇ YÖNETİMİ SÜREÇLERİ.....</b>	<b>261</b>
A. Olağan Borç Yönetimi .....	261
1. Borç Servisi .....	261

2.	Borç Servis Oranı.....	262
3.	Borç Çevirme Oranı .....	262
4.	Borç ve Risk Yönetimi Komitesi.....	263
5.	Borç İtfası .....	264
6.	Borç Takası .....	264
B.	Olağanüstü Borç Yönetimi .....	265
1.	Konsolidasyon .....	265
2.	Konversiyon .....	266
3.	Borcun Reddi.....	266
4.	Moratoryum.....	267
<b>VIII.</b>	<b>BORÇLANMANIN EKONOMİK ETKİLERİ.....</b>	<b>267</b>
A.	Enflasyonist etkisi .....	267
B.	Deflasyonist etkisi.....	268
C.	Stagflasyonist Etkisi .....	268

## YEDİNCİ BÖLÜM BÜTÇE SÜRECİ

<b>I.</b>	<b>BÜTÇE TANIMI ve UNSURLARI .....</b>	<b>269</b>
<b>II.</b>	<b>BÜTÇE SİSTEMLERİ .....</b>	<b>269</b>
A.	Klasik Bütçe Sistemi .....	269
B.	Performans Bütçe Sistemi.....	270
C.	Performans Esaslı Program Bütçe Sistemi .....	270
D.	Sıfır Esaslı Bütçeleme Sistemi .....	271
E.	Cinsiyete Dayalı Bütçeleme .....	271
F.	Global Bütçe Yaklaşımı.....	272
<b>III.</b>	<b>BÜTÇE DENKLİĞİ KAVRAMI ve FAKLI YAKLAŞIMLAR .....</b>	<b>272</b>
A.	Klasik Bütçe Yaklaşımı.....	272
B.	Telafi Edici Bütçe Yaklaşımı.....	273
C.	Devri Bütçe Yaklaşımı .....	273
<b>IV.</b>	<b>KAMU SEKTÖRÜNÜN BÜTÇE SÜRECİ.....</b>	<b>274</b>
A.	Merkezi Yönetim Bütçesi .....	274
B.	Genel Bütçe .....	274
C.	Özel Bütçe .....	274
D.	Düzenleyici ve Denetleyici Kurum Bütçesi .....	275
E.	Mahalli İdareler Bütçesi .....	275
F.	Sosyal Güvenlik Kurumu Bütçesi.....	276

<b>V. KAMU İŞLETMELERİ BÜTÇESİ .....</b>	<b>277</b>
<b>VI. MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE SÜRECİ .....</b>	<b>278</b>
A. Bütçe İlkeleri.....	278
B. Bütçeye Ön Hazırlık Sürecindeki Dokümanlar ve Bütçe Sınıflandırması .....	280
1. Bütçe Dokümanları .....	280
a. OVP .....	280
b. Bütçe Çağrısı.....	280
c. Bütçe Hazırlama Rehberi.....	281
d. Yatırım Genelgesi ve Yatırım Programı Hazırlama Rehberi.....	281
2. Bütçe Sınıflandırması .....	282
a. Gider Sınıflandırması.....	282
(1) Program Sınıflandırması .....	282
(2) Kurumsal Sınıflandırma .....	284
(3) Fonksiyonel Sınıflandırma .....	284
(4) Finansman Tipi sınıflandırması.....	285
(5) Ekonomik sınıflandırma.....	285
b. Gelirlerin Ekonomik Sınıflandırması .....	286
c. Finansmanın Ekonomik Sınıflandırması .....	286
C. Bütçe Hazırlık Süreci .....	287
D. Bütçeye Eklenen Belgeler .....	289
1. Bütçe Gerekçesi .....	289
2. Yıllık Ekonomik Rapor .....	290
3. Vazgeçilen Kamu Gelirleri (Vergi Harcamaları) Cetveli .....	290
4. Kamu Borç Yönetimi Raporu.....	291
5. Üç Yıllık Gelir ve Gider Tahminleri .....	291
6. Mahallî İdareler ve Sosyal Güvenlik Kurumlarının Bütçe Tahminleri.....	291
7. Bütçeden Yardım Alan Kuruluşlar Listesi .....	292
E. Bütçenin Görüşülmesi ve Yürürlüğe Girmesi.....	292
1. Plan ve Bütçe Komisyonu.....	292
2. Meclis Genel Kurulu.....	293
3. Cumhurbaşkanıca Bütçenin Onanması ve Yayımı.....	294
F. Bütçenin Yasalaşmaması ve Yetersizliği Halleri .....	294
1. Geçici Bütçe .....	294
2. Eski Yıl Bütçenin Güncellenmesi .....	295
3. Ek Bütçe .....	295

G. Bütçe Kapatma Yöntemleri.....	295
1. Yönetim Dönemi (Jestiyon Usulü).....	296
2. Hesap Dönemi (Egzersiz Usulü).....	296
H. Bütçelerin Sonuçlarının Onanması.....	297
1. Kesin Hesap Kanunu.....	297
2. Genel Uygunluk Bildirimi ve Hazırlanması .....	298
a. İdare Faaliyet Raporları .....	300
b. Genel Faaliyet Raporu .....	301
c. Dış Denetim Raporları .....	301
d. Bütçe Gerçekleşmeleri/Mali Durum ve Beklentiler Raporu .....	302
3. Dış Denetim Genel Değerlendirme Raporları.....	302
I. Bütçe Dengesi.....	303
1. Denk Bütçe Çarpanı.....	303
2. Bütçe Açığı .....	304
3. Yapısal Bütçe Dengesi .....	305
4. Faiz Dışı Denge .....	305
a. Faiz Dışı Açık .....	306
b. Faiz Dışı Fazla.....	307
c. İşlemsel Açık .....	307
 <b>SEKİZİNCİ BÖLÜM</b>	
<b>KAMU MALİYESİNDE DENETİM VE KONTROL</b>	
I. <b>DENETİM</b> .....	309
A. İç Kontrol Sistemleri.....	309
1. Ön Mali Kontrol.....	310
2. Mali Hizmetler Birim Denetimi .....	311
3. Muhasebe Yetkilisi Denetimi .....	312
4. İç Denetim.....	312
II. <b>DIŞ DENETİM</b> .....	313
A. Sayıştay Denetimi .....	314
1. Performans Denetimi.....	315
2. Düzenlilik Denetimi .....	315
a. Mali Denetim.....	316
b. Uygunluk Denetimi.....	316
B. Vergi Denetimi .....	317

1.	Vergi Denetimine Yetkililer .....	319
2.	Vergi Denetiminde Uyulacak İlkeler .....	319
3.	Vergi Denetim Sonuçları ve Uygulanması.....	321
 <b>DOKUZUNCU BÖLÜM</b>		
<b>MAHALLİ İDARELER MALİYESİ: BÜTÇELERİ ve DENETİMİ</b>		
<b>I.</b>	<b>MAHALLİ İDARE BÜTÇELERİ .....</b>	<b>323</b>
A.	İl Özel İdareleri .....	324
B.	Belediyeler.....	325
C.	Büyükşehir Belediyeleri .....	326
D.	Mahalli İdare Birlikleri .....	327
E.	Köyler.....	328
F.	Merkezi Yönetim Bütçesinden Aktarmalar ve Öz Gelirler .....	330
1.	Denkleştirme Ödenekleri.....	330
2.	Belediye Yardım Ödenekleri .....	331
3.	Vergi Gelirlerinden Ayrılan Pay .....	331
4.	Kanunlarla Tahsis Edilen Vergi Gelirleri ve Diğer Gelirler .....	332
a.	Vergi ve Benzeri Gelirleri.....	332
b.	Düzenleme ve İstihdam Gelirleri.....	333
<b>II.</b>	<b>BÜTÇE ve İŞ/İŞLEM DENETİMLERİ.....</b>	<b>335</b>
A.	Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığının Mahalli İdarelere Yönelik Yetkileri .....	336
B.	İçişleri Bakanlığının Mahalli İdarelere Yönelik Yetkileri .....	337
C.	İç Denetim .....	339
D.	Dış Denetim .....	339
E.	İçişleri Bakanlığınca Yapılan Denetim .....	340
<b>KAYNAKLAR .....</b>		<b>349</b>

## TABLOLAR LİSTESİ

<b>Tablo 1-</b>	Kamu Sektörünün Şematik Görünümü .....	55
<b>Tablo 2 -</b>	Genel Bütçe Kapsamındaki İdareler.....	57
<b>Tablo 3-</b>	Özel Bütçeli idareler.....	58
<b>Tablo 4-</b>	Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar .....	59
<b>Tablo 5-</b>	İktisadi Devlet Teşekkülleri (İDT).....	78
<b>Tablo 6-</b>	Kamu Sermayeli Bankalar .....	79
<b>Tablo 7-</b>	Özel Kanunu Olan Diğer İşletmeler .....	79
<b>Tablo 8-</b>	Kamu/Özel Tüketim Harcamalarının Dağılımı.....	89
<b>Tablo 9-</b>	Kamu İstihdam Rakamları .....	90
<b>Tablo 10-</b>	Brüt Dış Borç Stoku .....	92
<b>Tablo 11-</b>	Sabit Sermaye Yatırımları.....	94
<b>Tablo 12-</b>	İdare Bütçe Teklifi .....	130
<b>Tablo 13 -</b>	Kamu Gelirleri .....	146
<b>Tablo 14-</b>	Servetin Dönüşümü ve Vergilendirme Aşamaları .....	154
<b>Tablo 15-</b>	Emlak Türleri ve Vergileme Oranları .....	164
<b>Tablo 16-</b>	Vergi Türüne Göre Tahsil Edilen Ana Vergi Grupları .....	177
<b>Tablo 17-</b>	Kanunlarına Göre Tahsil Edilen Harç Türleri .....	180
<b>Tablo 18 -</b>	Gelir Kalemlerine Göre Mahalli İdarelerin Vergi ve Diğer Gelirleri .....	186
<b>Tablo 19-</b>	MTV Sistemi .....	198
<b>Tablo 20-</b>	Vergi Harcaması Tutarları .....	226
<b>Tablo 21-</b>	Hazine Garantilerinin Kurumsal Dağılımı .....	256
<b>Tablo 22-</b>	Hazine Yatırım Garantisi Sağlanan (KÖİ) Projeleri*.....	258
<b>Tablo 23-</b>	Bütçe Program Türleri.....	283
<b>Tablo 24 -</b>	Finansman Tipi Sınıflandırma.....	285
<b>Tablo 25-</b>	Gelirin Ekonomik Sınıflandırması .....	286
<b>Tablo 26/A-</b>	Kesin Hesap Hazırlama ve Yasalaşma Süreci.....	298
<b>Tablo 26/B-</b>	5018 sayılı Kanuna Göre Düzenlenen Raporlar.....	299
<b>Tablo 27-</b>	Merkezi Yönetim Bütçe Dengesi Rakamları .....	305

<b>Tablo 28-</b>	Mahalli İdare Payları.....	332
<b>Tablo 29-</b>	Mahalli İdareler Öz Gelir-Toplam Gelir Mukayesesi .....	334

## ŞEKİLLER LİSTESİ

<b>Şekil 1-</b>	Geleneksel Vergi Sınıflandırması .....	151
<b>Şekil 2 -</b>	AB Tanımlı Genel Yönetim Bütçe Açığı / GSYH (%) .....	246

## EKLER LİSTESİ

<b>EK-1</b>	2022-2024 Dönemi OVP Eki Makroekonomi ve Kamu Maliyesine İlişkin Temel Göstergeler ve Hedefler.....	342
<b>EK 1.1:</b>	Temel Ekonomik Büyüklükler.....	342
<b>EK1.2:</b>	Kamu Kesimi Genel Dengesi.....	343
<b>EK 1.3:</b>	Program Tanımlı Kamu Kesimi Genel Dengesi (1) .....	344
<b>EK 1.4:</b>	Kamu Kesimine İlişkin Diğer Göstergeler.....	345
<b>EK 1.5:</b>	Genel Devlet Dengesi .....	345
<b>EK 1.6:</b>	Merkezi Yönetim Bütçesi.....	346