

**SERKAN SEYHAN**

İstanbul Kültür Üniversitesi Hukuk Fakültesi  
İdare Hukuku ABD Araştırma Görevlisi

**4734 SAYILI KAMU İHALE  
KANUNU KAPSAMINDAKİ  
İHALELERİN İDARİ VE  
YARGISAL DENETİMİ**

## İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ .....	VII
İÇİNDEKİLER.....	IX
KISALTMALAR.....	XV
GİRİŞ.....	1

### BİRİNCİ BÖLÜM GENEL HATLARIYLA TÜRK KAMU İHALE SİSTEMİ

I. KAMU İHALELERİ.....	5
A. GENEL OLARAK .....	5
1. İhale Kavramı, Hukuki Niteliği ve Unsurları.....	5
a. İhale Kavramı.....	5
b. Hukuki Niteliği.....	10
i. idari işlemlerin maddi tasnifi açısından.....	11
ii. idari işlemlerin iradenin açıklanmasına göre tasnifi açısından .....	13
iii. özel hukuktaki “irade” teorisi açısından.....	16
c. Unsurları.....	19
i. kamusal harcama yapmaya yetkili idarenin varlığı ....	19
ii. kamusal ihtiyaç.....	20
iii. icapta bulunan taraf.....	21

2. Kamu İhalelerinin Ortaya Çıkışı ve Gelişimi.....	21
a. Osmanlı Devleti Döneminde.....	21
b. Cumhuriyet Döneminde .....	25
i. 2886 sayılı Kanun öncesi dönem .....	26
ii. 2886 sayılı Kanun dönemi .....	28
iii. 4734 ve 4735 sayılı Kanunlar dönemi.....	33
3. Kamu İhale Sisteminin Varlık Nedeni .....	36
4. Genel Hatlarıyla Avrupa Birliği Kamu İhale Sistemi.....	41
B. YASAL DÜZENLEMELER .....	49
1. Temel İhale Kanunları ve İhale Konusu İtibariyle Uygulama Alanları .....	49
a. 2886 Sayılı Devlet İhale Kanunu ve 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu.....	50
b. 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu .....	54
c. Özellik Arz Eden Kimi Durumlar.....	55
i. kat ve/veya arsa karşılığı yapım işleri .....	55
ii. öğrenci taşıma hizmeti ve yemek hizmeti alımları .....	55
iii. şartlı bağışlar.....	55
iv. yürütülecek hizmet sonucu elde edilen gelirin aktarılabacağı havuzdan yükleniciye belli bir ödeme yapılması.....	56
v. yapım işi içinde zımni bir satış işleminin bulunması.....	57
vi. satış işlemi içinde zımni bir yapım işinin bulunması .....	58
d. Kapsama İlişkin İstisna Hükümleri .....	59
2. Özel Kanunlarda Öngörülen İhale Usulleri .....	61
C. KAMU İHALELERİNE HÂKİM OLAN İLKELER.....	63
1. Saydamlık İlkesi (Transparency).....	66
a. İhalenin Hazırlık Aşamasında Saydamlık İlkesi.....	68
b. İhale Aşamasında Saydamlık İlkesi.....	70
2. Serbest Rekabet İlkesi (Competition) .....	72
3. Eşit Muamele İlkesi (Equal Treatment).....	82
4. Güvenirlik İlkesi (Integrity) .....	87
5. Gizlilik İlkesi (Confidentiality) .....	89

---

6. Diğer İlkeler .....	91
II. 4734 SAYILI KANUNUN ÖNGÖRDÜĞÜ İHALE SÜRECİ.....	100
A. 4734 SAYILI KANUN KAPSAMINDAKİ İDARELER .....	101
B. 4734 SAYILI KANUNDA ÖNGÖRÜLEN İHALE USULLERİ.....	106
1. Açık İhale Usulü .....	107
2. Belli İstekliler Arasında İhale Usulü .....	108
3. Pazarlık Usulü .....	110
4. 4734 Sayılı Kanun Kapsamında Özel Düzenlemeler İle Belirlenen Usuller.....	114
a. Danışmanlık Hizmet Alımları .....	114
b. Doğrudan Temin .....	115
c. Tasarım Yarışmaları.....	118
C. İHALE SÜRECİ.....	119
1. İhtiyacın Ortaya Çıkması.....	119
2. Teknik Şartnamenin ve İhale Dokümanının Hazırlanması	120
3. Yaklaşık Maliyetin Tespiti.....	123
4. İhale Usulünün Tespiti.....	125
5. İhale Onayının Alınması .....	125
6. İhale Komisyonunun Kurulması ve İhalenin İlanı .....	126
7. İhaleye Katılma.....	129
8. Tekliflerin Değerlendirilmesi.....	134
9. İhalenin Karara Bağlanması ve Onaylanması.....	136
10. Sözleşmeye Davet ve Sözleşmenin Yapılması .....	138
D. KAMU İHALE SÖZLEŞMESİNİN HUKUKİ NİTELİĞİ....	140
1. Kamu İhale Sözleşmesi .....	140
2. Kamu İhale Sözleşmesinin Hukuki Niteliği.....	141
a. Yasal Düzenlemeler .....	141
b. Öğretideki Görüşler.....	144
c. Yüksek Mahkeme İçtihatları .....	147
d. Kamu İhale Kurulu Kararları .....	150

**İKİNCİ BÖLÜM**  
**KAMU İHALELERİNİN İDARİ VE**  
**YARGISAL DENETİMİ**

I. KAMU İHALELERİNİN İDARİ DENETİMİ.....	152
A. ŞİKÂYET .....	158
1. Şikâyet ve Genel Esasları .....	158
a. Şikâyetin Tanımı ve Hukuki Niteliği.....	158
b. Başvuru Ehliyeti Olanlar .....	158
c. Şikâyet Usulü.....	169
i. şikâyetin yapılacağı yerler ve başvuru şekli .....	169
ii. şikâyetin süresi.....	170
d. Şikâyetin İhale İşlemlerini Durdurucu Etkisi .....	175
2. Şikâyetin İncelenmesi ve Sonuçlandırılması .....	176
a. İncelemeyi Yapacak Olan Yetkililer .....	176
b. Şikâyetin İncelenmesi Usulü.....	177
c. Şikâyet Sonucu İdarenin Alabileceği Kararlar ve Kararların Gereklerinin Yerine Getirilmesi.....	179
B. İTİRAZEN ŞİKÂYET .....	181
1. İtirazen Şikâyet ve Genel Esasları.....	181
a. İtirazen Şikâyetin Tanımı ve Hukuki Niteliği .....	181
b. Başvuru Ehliyeti Olanlar .....	182
c. İtirazen Şikâyet Usulü .....	183
i. itirazen şikâyetin yapılacağı yer ve başvuru şekli.....	183
ii. itirazen şikâyetin süresi.....	185
iii. başvuru bedeli .....	188
2. İtirazen Şikâyetleri İncelemeye Yetkili Makam Olarak Kamu İhale Kurumu.....	190
a. Kamu İhale Kurumu'nun Hukuki Niteliği .....	190
b. Kamu İhale Kurumu'nun Görev Alanının Sınırları .....	195
i. 4734 s. Kanun kapsamına girmeyen ihaleler .....	196

ii.	4734 s. Kanun'un istisna hükümlerince gerçekleştirilen ihaleler .....	196
iii.	doğrudan temin ve tasarım yarışması yöntemiyle yapılan alımlar.....	198
iv.	ihalelere katılmaktan yasaklama kararları .....	199
v.	ihalenin iptali kararlarından bazıları .....	200
vi.	kamu ihale sözleşmesinin uygulanmasına ilişkin hususlar .....	203
c.	Kamu İhale Kurumu'nun Denetlenmesi.....	203
i.	idari denetim.....	204
ii.	mali denetim.....	206
iii.	yargısal denetim.....	206
3.	İtirazen Şikâyetin İncelenmesi ve Sonuçlandırılması.....	208
a.	Ön İnceleme.....	208
b.	Esasa İlişkin İnceleme .....	210
c.	İtirazen Şikâyet Başvurusunda Karar Verme Süresi ve Verilebilecek Kararlar.....	215
d.	Çerçeve Anlaşma ve Münferit Sözleşme İhaleleri İle İlgili Durum.....	220
e.	Kurum Tarafından Verilen Kararların Düzeltilmesi .....	223
II.	KAMU İHALELERİNİN YARGISAL DENETİMİ .....	224
A.	İLK İNCELEME.....	226
1.	Görev ve Yetki .....	226
a.	Görev .....	227
b.	Yetki.....	234
2.	İdari Merci Tecavüzü.....	236
3.	Ehliyet .....	240
4.	İdari Davaya Konu Olacak Kesin ve Yürütülmesi Zorunlu İşlem.....	244
5.	Süre .....	248
6.	Husumet .....	249
B.	YARGILAMA USULÜ .....	250
C.	ESAS İNCELEMESİ .....	255

1. İptal Davası .....	255
a. İhalenin İptaline İlişkin Kararın İdari Yargı Tarafından İptal Edilmesi.....	257
b. İptal Kararlarının Kamu İhale Sözleşmelerine Etkisi....	258
2. Tam Yargı Davası .....	263
D. KANUN YOLLARI.....	269
1. İstinaf.....	269
2. Temyiz.....	271
E. YARGI KARARLARININ YERİNE GETİRİLMESİ.....	272
SONUÇ .....	277
KAYNAKÇA .....	301