

Dr. MUTLU KAĞITCIOĞLU

**KAMU PERSONEL HUKUKUNDA
GEÇİCİ PERSONELİN HUKUKSAL
STATÜSÜNÜN DÖNÜŞÜMÜ**

(2017 Değişikliği Öncesi ve Sonrası)

İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ	V
İÇİNDEKİLER.....	VII
KISALTMALAR.....	XIII
GİRİŞ.....	1
I. Devletin Dönüşümü Ekseninde Kamu Personel Sistemi	5
A. Devletin Modernleşmesi ve Kamu Personel Sisteminin Gelişimi.	5
B. Liberalizm Sonrası Devletin Dönüşümü Karşısında Kamu Personel Sisteminin Değişimi	11
II. Türkiye’de Devletin Dönüşümü Ekseninde Kamu Personel Sistemi	14
III. Kamu Personel Sistemindeki Değişim İçerisinde Geçici Personel Statüsünün Tarihsel Gelişimi.....	21
A. Devlet Memurları Kanunu Öncesi Dönem: 1920 - 1965	33
B. Devlet Memurları Kanunu Sonrası Dönem: 1965 - Günümüz....	36
1. Devlet Memurları Kanunu’nun Askıda Olduğu Dönem: 1965-1970	36
2. 1327 sayılı Kanun ile Yeniden Oluşturulan Devlet Memurları Kanunu Dönemi: 1970 - 1972	38
3. 2 sayılı KHK ile Başlayan Devlet Memurları Kanunu’nda Revizyonlar Dönemi: 1972 - Günümüz	39
i. Dönem I: 1972 - 1974	40
ii. Dönem II: 1974 - 1975	41
iii. Dönem III: 1975 - 2007	43

iv. Dönem IV: 2007 - 2014.....	45
v. Dönem V: 2014 - 2017.....	48
vi. Dönem VI: 2017 -	52

BİRİNCİ BÖLÜM

GEÇİCİ PERSONELİN HUKUKSAL STATÜSÜNÜN DÖNÜŞÜMÜ

I. Anayasa'nın 128. Maddesi ve Memur Dışındaki Kamu Görevlilerinin Hukuksal Statüsü	58
A. Devlet, KİT ve Diğer Kamu Tüzel Kişilerinde Çalışma Ölçütü..	59
B. Çalışılan Kamu Tüzel Kişisinin Genel İdare Esaslarına Göre Yürüttüğü Bir Kamu Hizmeti Olması Ölçütü	60
C. Genel İdare Esaslarına Göre Yürütülen Kamu Hizmetinin Gerektirdiği Asli ve Sürekli Bir Görev Olması Ölçütü.....	69
D. Konuya İlişkin Değerlendirmelerimiz	78
II. 2017 Değişikliği Öncesinde Ayrı Bir İstihdam Biçimi Olarak “4/C’li” Geçici Personelin Hukuksal Statüsü	86
A. Yargının Konuya Yaklaşımı	86
B. Öğretinin Konuya Yaklaşımı.....	92
C. Tarafımızca Konuya Yaklaşım	97
III. 2017 Değişikliği Sonrasında Sözleşmeli Personel Kapsamına Alınan “4/B’li” Geçici Personelin Hukuksal Statüsü.....	113
A. “Geçici” Olma Niteliğinden Uzaklaştırılması Karşısında Gereken Bir Statü Değişimi.....	113
B. Geçici Personelin Statüsünün Düzenlemesine Dair Hukuksal Sorunların Devam Etmesi.....	121
1. İdarenin Düzenleme Yetkisinin Sınırlarına Dair Hukuksal Sorunlar.....	121
2. İdarenin Takdir Yetkisinin Kullanımında Hukuksal Sorunlar	138

C. Geçici Personelin Statüsünün Düzenlemesine Dair Yeni Hukuksal Sorunların Oluşması	144
IV. Sözleşmeli Personelin Yeni Bir Türü Olarak Geçici Personelin Diğer İstihdam Biçimleri ile Karşılaştırılması	149
A. Statü ve İdari Hizmet Sözleşmesi	150
1. İdari Hizmet Sözleşmesi Karşısında Statü Kavramının Yeni Anlamı	150
2. Geçici Personelin Hukuksal Statüsünün Dönüşümünde İdari Hizmet Sözleşmesinin Görünümü	161
B. Memur ile Geçici Personelin Karşılaştırılması	170
C. Diğer Sözleşmeli Personel Türleri ile Geçici Personelin Karşılaştırılması	173
D. Geçici İşçi ile Geçici Personelin Karşılaştırılması	184

İKİNCİ BÖLÜM HUKUKSAL STATÜSÜNÜN DÖNÜŞÜMÜNDE GEÇİCİ PERSONELİN HAKLARI

I. Sosyal Hakların Yansıması Olarak Geçici Personelin Haklarına Teorik Bir Yaklaşım	194
II. Geçici Personelin Haklarının Dayanağını Oluşturan Hukuksal Kaynaklar	201
A. Ulusal Hukuktaki Kaynaklar	202
B. Uluslararası Hukuktaki Kaynaklar	209
III. Geçici Personelin İstihdam Biçiminin Değişiminin Çalışma Koşullarına Yansıması	213
A. 2017 Değişikliği Öncesinde “4/C’li” Geçici Personele Yönelik Düzenlemeler	214
B. 2017 Değişikliği Sonrasında “4/B’li” Geçici Personele Yönelik Düzenlemeler	219
IV. Pozitif Statü Hakları Yönünden Geçici Personelin Hakları	225

A. Geçici Personelin Olan Pozitif Statü Hakları.....	225
1. Mali Haklar.....	226
i. Fazla Çalışma Karşılığında Yararlanma Hakkı	226
ii. İş Sonu Tazminatı Hakkı.....	238
iii. Döner Sermaye Gelirlerinden ve Ek Ödemeden Yararlanma Hakkı	247
iv. Geçici ve Sürekli Yolluk Hakkı	265
v. Sosyal Yardımlardan Yararlanma Hakkı.....	272
2. İzin Hakkı	274
3. Geçici Personelin Sözleşmesinin Sona Erdirilmesi ve Sözleşmenin Yenilenmemesi İşlemleri ile Disiplin Yaptırımları Karşısında Hukuksal Korunma Hakkı.....	288
i. Personelin Sözleşmesinin Sona Erdirilmesi ve Sözleşmenin Yenilenmemesi İşlemlerinin İdare Hukuku Açısından Hukuksal Niteliği ile Bu İşlemler Karşısında Hukuksal Korunma Hakkı	288
ii. Disiplin Yaptırımları Karşısında Hukuksal Korunma Hakkı.....	304
4. Ücret ve Mali Kazanımlar Üzerindeki Vergi Yükünün Adil ve Dengeli Dağılımını Talep Hakkı.....	309
B. Geçici Personelin Olması Gereken Pozitif Statü Hakları.....	316
1. Başka İşte Çalışma Hakkı/Yasağı	317
2. Önceki Statüden Sahip Olunan Ücret ve Unvanın Korunması Hakkı.....	318
3. Ücretin Ödenme Zamanında Eşit Uygulamayı Talep Hakkı.....	319
V. Negatif Statü Hakları Yönünden Geçici Personelin Hakları.....	320
A. Geçici Personelin Olan Negatif Statü Hakları: Olan Kolektif Sosyal Haklar	320
1. Sendika Hakkı.....	321
2. Toplu Sözleşme Hakkı.....	335

B. Geçici Personelin Olması Gereken Negatif Statü Hakkı: Kolektif Sosyal Hakkın Bir Türü Olarak Grev Hakkı/Yasağı...	344
SONUÇ	353
KAYNAKÇA	361