

Arş. Gör. Ünal Yıldız
Atatürk Üniversitesi Hukuk Fakültesi

**ÜNİTER VE FEDERAL DEVLETLERDE
YEREL YÖNETİMLER:
LATİN AMERİKA ÜLKELERİ ÜZERİNDEN
BİR İNCELEME**

onikilevha


İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ	VII
İÇİNDEKİLER	IX
KISALTMALAR	XVII
GİRİŞ	1

Birinci Bölüm

ÜNİTER DEVLET, FEDERAL DEVLET VE

YEREL YÖNETİMLER

1.1. ÜNİTER DEVLET	7
1.1.1. Üniter Devlet'in Kısa Bir Tarihçesi ve Fransa Örneği	7
1.1.2. Üniter Devlet Kavramı	10
1.1.3. Üniter Devlet Unsurlarının Bütünlüğü ve Bölünmezliği	12
1.1.4. Üniter Devlet Organlarında Teklik ve Bütünlük	15
1.1.5. Üniter Devletlerde Merkezi Yönetim ve Yerinden Yönetim İlkeleri	16
1.1.5.1. Merkezi Yönetim İlklesi Tanımı ve Özellikleri	17
1.1.5.2. Yerinden Yönetim İlklesi Tanımı ve Özellikleri	18
1.2. FEDERAL DEVLET	22

1.2.1. Federalizm, Federal Devlet ve Federal Yönetim Kavramları...	22
1.2.2. Federal Devletlerin Oluşması	24
1.2.3. Federal Devletlerin Tercih Edilme Sebepleri	26
1.2.4. Federal Devletin Özellikleri.....	27
1.2.4.1. İki Özerk Yönetim Birimi.....	27
1.2.4.2. Yazılı Anayasa.....	29
1.2.4.3. Anayasal Uzlaşmacı Olarak Yüksek Mahkeme	31
1.2.4.4. Katılım İlkesi ve Çift Meclis Sistemi	31
1.2.4.5. Adem-i Merkeziyetçilik.....	33
1.2.5. Federal Devletlerde Egemenliğin Bölünmesi.....	33
1.2.6. Federal Devletlerde Yerel Yönetimler	35

İkinci Bölüm
ÜNİTER LATİN AMERİKA
DEVLETLERİNDE YEREL YÖNETİMLER

2.1. KOLOMBİYA	43
2.1.1. Devlet Yapısı.....	44
2.1.2. Merkezi Yönetim İlkesi.....	46
2.1.3. Yerinden Yönetim İlkesi ve Yerel Yönetimler.....	48
2.1.4. Bölgeler	55
2.1.4.1. Bölgelerin Kuruluşu	55
2.1.4.2. Bölgelerin Görevleri	56
2.1.4.3. Bölgelerin Yetkileri	56
2.1.4.3.1. Eğitim Konusunda Yetkileri.....	57
2.1.4.3.2. Sağlık Konusunda Yetkileri.....	58
2.1.4.3.3. Meskenle İlgili Yetkileri.....	60
2.1.4.3.4. İçme Suyu ve Temel Temizlikle İlgili Yetkileri	60
2.1.4.3.5. Kültür Konusunda Yetkileri	61
2.1.4.3.6. Turizm Konusunda Yetkileri	61

2.1.4.3.7. İskan Konusunda Yetkileri.....	62
2.1.4.3.8. Sosyal Güvenlik Konusunda Yetkileri.....	62
2.1.4.3.9. Ulaşım Konusunda Yetkileri.....	63
2.1.4.3.10. Çevre Konusunda Yetkileri	63
2.1.4.3.11. Spor ve Rekreasyon Konusunda Yetkileri	63
2.1.4.3.12. Afet Önleme Konusunda Yetkileri	64
2.1.4.3.13. Kamu Düzeni Konusunda Yetkileri.....	64
2.1.4.3.14. İmar Konusunda Yetkileri	65
2.1.4.4. Bölgelerin Organları.....	66
2.1.4.4.1. Bölge Meclisi.....	66
2.1.4.4.1.1. Bölge Meclisinin Yetkileri ve Görevleri.....	66
2.1.4.4.2. Vali	69
2.1.4.4.2.1. Valinin Yetkileri ve Görevleri.....	69
2.1.5. Belediyeler.....	72
2.1.5.1. Belediyelerin Kuruluşu.....	73
2.1.5.2. Belediyelerin Görevleri	73
2.1.5.3. Belediyelerin Yetkileri	75
2.1.5.3.1. Eğitim Konusunda Yetkileri	76
2.1.5.3.2. Sağlık Konusunda Yetkileri	77
2.1.5.3.3. Mesken Konusunda Yetkileri	78
2.1.5.3.4. İçme Suyu ve Temel Temizlikle İlgili Yetkileri	79
2.1.5.3.5. Kültür Konusunda Yetkileri	79
2.1.5.3.6. Turizm Konusunda Yetkileri	80
2.1.5.3.7. İskan Konusunda Yetkileri	80
2.1.5.3.8. Sosyal Güvenlik Konusunda Yetkileri.....	81
2.1.5.3.9. Ulaşım Konusunda Yetkileri	81
2.1.5.3.10. Çevre Konusunda Yetkileri	82
2.1.5.3.11. Spor ve Rekreasyon Konusunda Yetkileri	83
2.1.5.3.12. Afet Önleme Konusunda Yetkileri.....	83
2.1.5.3.13. Kamu Düzeni Konusunda Yetkileri.....	84
2.1.5.3.14. İmar Konusunda Yetkileri	84

2.1.5.4. Belediyelerin Organları.....	85
2.1.5.4.1. Belediye Meclisi	85
2.1.5.4.1.1. Belediye Meclisinin Yetkileri ve Görevleri....	86
2.1.5.4.2. Belediye Başkanı.....	88
2.1.5.4.2.1. Belediye Başkanının Yetkileri ve Görevleri ..	88
2.1.6. Kolombiya'da Yerel Yönetimlerle İlgili Değerlendirme.....	92
2.2. PERU.....	95
2.2.1. Devlet Yapısı.....	96
2.2.2. Merkezi Yönetim İlkesi	98
2.2.3. Yerinden Yönetim İlkesi ve Yerel Yönetimler	99
2.2.4. Bölgeler.....	108
2.2.4.1. Bölgelerin Kuruluşu	108
2.2.4.2. Bölgelerin Görevleri.....	109
2.2.4.2.1. Bölgelerin Genel Görevleri	109
2.2.4.2.2. Bölgelerin Özel Görevleri	110
2.2.4.2.2.1. Eğitim, Kültür, Bilim, Teknoloji, Spor ve Rekreasyon Konularında Görevleri	110
2.2.4.2.2.2. Çalışma, İstihdam Teşviki ve Küçük İşletmeler Konularındaki Görevleri	111
2.2.4.2.2.3. Sağlık Konusunda Görevleri	112
2.2.4.2.2.4. Nüfus Konusunda Görevleri.....	113
2.2.4.2.2.5. Tarım Konusunda Görevleri	113
2.2.4.2.2.6. Balıkçılık Konusundaki Görevleri.....	114
2.2.4.2.2.7. Çevre ve İmar Konularında Görevleri	115
2.2.4.2.2.8. Sanayi Konusunda Görevleri.....	115
2.2.4.2.2.9. Ticaret Konusunda Görevleri	116
2.2.4.2.2.10. Ulaşım Konusunda Görevleri.....	116
2.2.4.2.2.11. İletişim Konusunda Görevleri.....	117
2.2.4.2.2.12. İskan ve Temizlik Konusunda Görevleri ...	117
2.2.4.2.2.13. Enerji, Madencilik ve Hidrokarbon Konularında Görevleri	118
2.2.4.2.2.14. Sosyal Yardım ve Fırsat Eşitliği Konusunda Görevleri	118
2.2.4.2.2.15. Sivil Savunma Konusunda Görevleri	119

2.2.4.2.2.16. Devlet Mülkiyetindeki Arazilerin Yönetimi Konusunda Görevleri.....	120
2.2.4.2.2.17. Turizm Konusunda Görevleri	120
2.2.4.2.2.18. Zanaat Konusunda Görevleri	121
2.2.4.3. Bölgelerin Yetkileri	122
2.2.4.4. Bölgelerin Organları	124
2.2.4.4.1. Bölge Meclisi	124
2.2.4.4.2. Vali.....	125
2.2.4.4.3. Bölge Koordinasyon Konseyi	127
2.2.5. Belediyeler	128
2.2.5.1. Belediyelerin Kuruluşu	129
2.2.5.2. Belediyelerin Görevleri.....	130
2.2.5.2.1. Belediyelerin Özel Görevleri.....	131
2.2.5.2.1.1. Teknik Standartlar ve Kapatma	131
2.2.5.2.1.2. Fiziksel Alanın Düzenlenmesi ve İmar	131
2.2.5.2.1.3. Sağlık ve Temizlik	133
2.2.5.2.1.4. Ulaşım, Yollar ve Toplu Taşıma	134
2.2.5.2.1.5. Eğitim, Kültür, Spor ve Rekreasyon	135
2.2.5.2.1.6. Ürünlerin ve Hizmetlerin Pazarlanması ve Sağlanması	136
2.2.5.2.1.7. Sosyal Programlar, Kişilerin Haklarının Korunması ve Desteklenmesi	137
2.2.5.2.1.8. Sivil Savunma Konusunda Görevleri.....	138
2.2.5.2.1.9. Yerel Ekonomik Kalkınmanın Geliştirilmesi	139
2.2.5.2.1.10. Diğer Kamu Hizmetleri.....	140
2.2.5.3. Belediyelerin Yetkileri.....	140
2.2.5.4. Belediyelerin Organları	142
2.2.5.4.1. Belediye Meclisi.....	142
2.2.5.4.2. Belediye Başkanı	144
2.2.5.4.3. İl ve İlçe Koordinasyon Konseyleri.....	146
2.2.6. Peru'da Yerel Yönetimlerle İlgili Değerlendirme	147

Üçüncü Bölüm
FEDERAL LATİN AMERİKA
DEVLETLERİNDE YEREL YÖNETİMLER

3.1. BREZİLYA	151
3.1.1. Brezilya'da Federalizm'in Kökeni ve Yerinden Yönetim	152
3.1.2. Brezilya'da Federal Devlet Yapısı	154
3.1.3. Federal Devletin Yetkileri	157
3.1.4. Federe Devletler	159
3.1.5. Federe Devletlerin Yetkileri	161
3.1.6. Federal Devlet ve Federe Devletlerin Ortak Yasama Yetkileri	163
3.1.7. Belediyeler	164
3.1.7.1. Belediyelerin Kuruluşu	167
3.1.7.2. Belediyelerin Görevleri ve Yetkileri	168
3.1.7.3. Federal Devlet, Federe Devletler ve Belediyelerin Ortak Yetkileri	171
3.1.7.4. Belediyelerin Organları	172
3.1.8. Brezilya'da Yerel Yönetimlerle İlgili Değerlendirme	174
3.2. MEKSİKA	176
3.2.1. Meksika'da Federalizmin Kökeni ve Yerinden Yönetim	178
3.2.2. Federal Devlet Yapısı	182
3.2.3. Federal Devlete Tanınan Ancak Federal Meclis Aracılığıyla Kullanılan Münhasır Yetkiler	184
3.2.4. Federe Devletler	188
3.2.5. Federe Devletlerin Yetkileri	189
3.2.6. Belediyeler	191
3.2.6.1. Belediyelerin Görev ve Yetkileri	192
3.2.6.2. Federal Devlet, Federe Devletler ve Belediyelerin Ortak Yetkileri	194
3.2.6.3. Belediyelerin Organları	196
3.2.7. Veracruz Federe Devleti Belediye Rejimi	197

3.2.7.1. Belediyelerin Kuruluşu	197
3.2.7.2. Belediyelerin Görev ve Yetkileri.....	198
3.2.7.3. Belediye'nin Organları.....	199
3.2.7.3.1. Belediye Meclisi	200
3.2.7.3.2. Belediye Başkanı.....	204
3.2.7.3.3. Kayyum (Trustee)	206
3.2.7.3.4. Belediye Temsilcileri ve Alt Temsilcileri.....	207
3.2.7.4. Belediye Meclis Komisyonları.....	208
3.2.7.4.1. Mali ve Belediye Malvarlığı Komisyonu	209
3.2.7.4.2. Eğitim, Rekreasyon, Kültür, Sanat ve Belediye İşleri Komisyonu.....	210
3.2.7.4.3. Zabıta ve Suçların Önlenmesi Komisyonu	210
3.2.7.4.4. Trafik ve Yol Komisyonu.....	211
3.2.7.4.5. Sağlık ve Sosyal Yardım Komisyonu.....	211
3.2.7.4.6. İletişim ve Kamu Çalışmaları Komisyonu	212
3.2.7.4.7. İskan, İmar, İnşaat İzin ve Ruhsat Komisyonu.....	212
3.2.7.4.8. Vatandaşlık ve Toplum Katılım Komisyonu	213
3.2.7.4.9. Kamu Temizlik Komisyonu.....	213
3.2.7.4.10. Tarımsal Kalkınma Komisyonu.....	213
3.2.7.4.11. Ticaret, Belediye Pazarları, Toptan Pazarlar ve Mezbaha Komisyonu.....	214
3.2.7.4.12. İçme Suyu, Drenaj, Kanalizasyon, Atık Suları İşleme ve Ortadan Kaldırma Komisyonu	215
3.2.7.4.13. Sokaklar, Parklar, Bahçeler ve Kamu Işıklandırma Komisyonu.....	215
3.2.7.4.14. Ormanlar, Ekoloji ve Çevre Komisyonu	215
3.2.7.4.15. Nüfus Kayıt, Defin, Mezarlık ve İşe Alım Komisyonu	216
3.2.7.4.16. Yönetim, Yönetmelik ve Sirküler Komisyonu.....	217
3.2.7.4.17. Cinsiyet Eşitliği Komisyonu.....	217

3.2.7.4.18. Kütüphane, Okuma ve Yazmayı Teşvik komisyonu	218
3.2.7.4.19. Turizm Komisyonu.....	218
3.2.7.4.20. İnsan Haklarını Geliştirme ve Koruma Komisyonu	218
3.2.7.4.21. Bilim ve Teknoloji Komisyonu	219
3.2.7.4.22. Gençlik Teşvik Komisyonu.....	219
3.2.7.4.23. Sivil Savunma Komisyonu.....	220
3.2.7.4.24. Sosyal, İnsani ve Bölgesel Kalkınma Komisyonu	220
3.2.7.4.25. Performans Komisyonu	221
3.2.7.4.26. Ekonomik Kalkınma Komisyonu	221
3.2.7.4.27. Çocuk ve Aile Komisyonu	222
3.2.8. Meksika'da Yerel Yönetimler İle İlgili Değerlendirme	223
SONUÇ	227
KAYNAKÇA	237