

**Doç. Dr. Abdurrahman EREN**  
İstanbul Üniversitesi Hukuk Fakültesi  
Anayasa Hukuku Anabilim Dalı  
Öğretim Üyesi

# **ULUSAL İNSAN HAKLARI KURUMLARI**

**ULUSLARARASI STANDARTLARA  
UYGUNLUĞUN YORUM İLKELERİ**



## İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ .....	V
İÇİNDEKİLER.....	VII
KISALTMALAR.....	XIII
GİRİŞ.....	1

### Birinci Bölüm

## ULUSAL İNSAN HAKLARI KURUMU VE ULUSLARARASI ALANDAKİ ROLÜ

I. ULUSAL İNSAN HAKLARI KURUMU KAVRAMI.....	7
A. TANIM VE NİTELİK .....	8
1. Tanım .....	9
2. Nitelik.....	13
B. TARİHSEL GELİŞİM.....	18
1. Ortaya Çıkışı .....	19
2. Gelişimi .....	25
3. Yaygınlaşması.....	28
C. ULUSAL KURUM MODELLERİ.....	34
1. Ombudsman Modeli.....	36
a. Klasik Ombudsmanlık .....	39
b. Melez Ombudsmanlık.....	40

c. Uzmanlık Ombudsmanı .....	42
d. Ombudsmanlık Modelinin Değerlendirilmesi .....	42
2. Komisyon Modeli.....	44
a. Eşitlik Komisyonu.....	45
b. Danışma Komitesi.....	49
c. İnsan Hakları Kurumu.....	51
d. Komisyon Modelinin Değerlendirmesi .....	53
3. Model Tercihini Belirleyen Faktörler .....	54
II. ULUSLARARASI ALANDA ULUSAL İNSAN HAKLARI KURUMLARININ ROLÜ.....	58
A. BM ÖRGÜTÜ VE ULUSAL KURUMLAR .....	62
1. Birleşmiş Milletler Sisteminde Ulusal İnsan Hakları Kurumlarının Rolü .....	64
a. İnsan Hakları Konseyi .....	67
(1) Evrensel Periyodik Gözden Geçirme Mekanizması ve Ulusal Kurumların Rolü .....	72
(2) Özel Yöntemler ve Ulusal Kurumların Rolü.....	76
b. İnsan Hakları Yüksek Komiserliği Bürosu.....	81
c. Ulusal Kurumlar Uluslararası İşbirliği Komitesi .....	88
(1) ICC Üyeliği.....	90
(2) Akreditasyon İşlemi.....	93
(3) Genel Gözlemler: Yorum Araçları.....	99
d. Paris Prensipleri .....	102
2. BM Sözleşmeleri ve Ulusal İnsan Hakları Kurumları .....	108
a. Sözleşme Organları Kararlarında Ulusal Kurumlar .....	112
b. Sözleşme Hükümlerinde Ulusal Kurumlar.....	117
B. BÖLGESEL ÖRGÜTLER VE ULUSAL İNSAN HAKLARI KURUMLARI.....	121
1. Avrupa .....	121
a. Avrupa Konseyi İnsan Hakları Komisyonerliği.....	123
b. Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi ve Ulusal Kurumlar .....	127

c. AGİT Demokratik Kurumlar ve İnsan Hakları Bürosu ve Ulusal Kurumlar .....	138
2. Afrika .....	143
a. Afrika İnsan ve Halkların Hakları Komisyonu .....	144
b. Afrika Adalet ve İnsan Hakları Mahkemesi.....	149
3. Amerika .....	150
a. Amerikan Devletleri Örgütü .....	152
b. Amerikan İnsan Hakları Komisyonu ve Mahkemesi ....	157
4. Asya-Pasifik .....	161
a. ASEAN Hükümetler arası İnsan Hakları Komisyonu .....	163
b. Ulusal İnsan Hakları Kurumu Asya Pasifik Forumu.....	166

## İkinci Bölüm

### ULUSLARARASI STANDARTLARA UYGUNLUĞUN YORUM İLKELERİ

I. ULUSAL İNSAN HAKLARI KURUMLARININ TEMEL ÖZELLİKLERİ.....	171
A. KURULUŞ.....	171
1. Yasal Dayanak.....	171
2. Bağımsızlık.....	181
a. Hesap verebilirlik .....	182
(1) Doğrudan Parlamenteoya Hesap verme .....	185
(2) Hükümet Aracılığı ile Parlamenteoya Hesap verme .	187
(3) Devlet Başkanına Hesap verme.....	194
b. Özerklik.....	195
(1) İşlevsel Özerklik.....	195
(2) Finansal Özerklik .....	201
B. OLUŞUM, ATANMA VE GÖREV GÜVENCELERİ .....	207
1. Oluşum: Çoğulculuk.....	207
a. Çoğulcu Temsil.....	208

---

(1) Ombudsman Modeli Kurumlarda Çoğulcu Temsil	212
(2) Komisyon Modeli Kurumlarda Çoğulcu Temsil.....	216
b. Hükümetin Temsili.....	225
2. Seçim ve Atanma .....	228
a. Adaylık Kriterleri.....	232
b. Atama Yöntemleri .....	238
(1) Parlamento Tarafından Seçim ve Atama .....	239
(2) Devlet Başkanı Tarafından Seçim ve Atama.....	242
(3) Hükümet Tarafından Seçim ve Atama.....	246
(4) Seçim ve Atanmada Karma Yöntemler .....	249
3. Görev Güvenceleri .....	251
a. Görev Süresi.....	252
b. Görevden Alınma .....	256
c. Bağışıklıklar.....	261
d. Bağdaşmazlıklar.....	264
C. KURUMSAL ALT YAPI .....	266
1. Yeterli Mali Kaynak .....	267
2. Personel.....	275
3. Tesisler : Ulaşılabilirlik .....	283
D. ÇALIŞMA YÖNTEMLERİ.....	290
1. Düzenli Toplantılar.....	292
a. Toplantı Yeri ve Zamanı.....	292
b. Toplantıya Çağırma Yetkisi ve Başkanlık.....	293
c. Toplantı ve Karar Yeter Sayısı.....	294
2. Çalışma Grupları .....	297
II. ULUSAL KURUMLARIN YETKİ VE	
SORUMLULUKLARI.....	299
A. GENEL YETKİLER .....	299
1. Yetkilerin Kapsamı.....	299
a. Ombudsman Modeli Kurumlarda Yetkiler .....	305
b. Komisyon Modeli Kurumlarda Yetkiler .....	309

---

2. Danışmanlık İşlevi.....	318
a. Ulusal Mevzuatın Uyum ve Uygulanması.....	319
b. Uluslararası Standartların Onaylanması ve Uygulanması.....	325
3. İzleme ve Raporlama İşlevi.....	328
a. İnceleme ve Soruşturma Yetkisi.....	330
b. Raporlama Yetkisi.....	336
(1) Genel ve Özel Raporlar Hazırlama.....	338
(2) Raporların Görüşülmesi ve Duyurulması.....	341
4. Geliştirme İşlevi.....	345
a. Bilinçlendirme.....	348
b. Eğitim ve Araştırma.....	352
c. Tanıtım.....	357
5. İşbirliği İşlevi.....	359
a. Sivil Toplumla İlişkiler.....	361
b. Diğer Yasal Kurumlarla İlişkiler.....	364
c. BM ve Diğer Uluslararası Örgütlerle İlişkiler.....	366
(1) Devlet Raporlarının Hazırlanmasına Katkı.....	370
(2) Uluslararası Toplantılarda Temsil.....	374
(3) Ulusal Ölçekte Destek ve İzleme.....	378
B. ÖZEL YETKİLER.....	380
1. İşkencenin Önlenmesi Ulusal Mekanizması.....	380
a. Önleme Mekanizmasının Kuruluşu ve Özellikleri.....	382
b. Önleme Mekanizmasının Yetkileri.....	388
2. Engelliler Ulusal İzleme Mekanizması.....	396
C. SEÇİMLİK YETKİLER: YARI-YARGISAL İŞLEVLER.....	399
1. Şikâyetleri İnceleme Yetkisi.....	402
a. Kabul Edilebilirlik Koşulları.....	402
(1) Başvuru Hakkına Sahip Olanlar.....	403
i. Bireyler.....	403
ii. Hükümet Dışı Örgütler.....	409
iii. Birey Grupları.....	411

---

(2) Hakkında Başvuru Yapılabilecekler.....	412
i. Kamu Kişi ve Kuruluşları .....	412
ii. Özel Kişi ve Kuruluşlar .....	417
(3) Daha Önce Aynı Konuda Başvuru Olmaması.....	423
(4) Başvurunun Makul Bir Sürede Yapılması .....	426
(5) Başvurunun Temelsiz ve Kötü Niyetli Olmaması...	427
(6) Başvurunun Anonim Olmaması.....	428
(7) Başvurularda İlişkin Şekil Şartları.....	429
b. İnceleme Yetkisinin Kapsamı .....	431
(1) Bilgi ve Belge İsteme .....	432
(2) Yerinde İnceleme Yapma.....	435
(3) Gizli Belgelerin İncelenmesi .....	437
(4) Kişileri Çağırma ve Dinleme .....	438
(5) Kamu Makamlarının Sorumlulukları .....	441
c. Çözüm Yolları.....	446
(1) Uzlaştırma .....	448
(2) Geçici Tedbir Kararı.....	453
(3) Tavsiye ve Öneride Bulunma .....	454
(4) Havale etme .....	462
2. Yargı Sürecine Katılma Yetkisi.....	466
a. Yargı Süreçlerinde Ulusal Kurumların Rolü: Nairobi Deklarasyonu .....	466
b. Dava Açma ya da Katılma .....	470
c. Amicus Curiae .....	474
d. Anayasa Mahkemesine Başvuru.....	476
SONUÇ.....	479
KAYNAKÇA .....	501