

# **CUMHURİYET ANAYASALARI**

**1921-1924-1961-1982**

**(Hazırlanışları, Özellikleri, Orijinal Metinler Ve  
Yapılan Tüm Değişiklikler)**

**Engin Şahin**

Yayın No : 2621

Hukuk Dizisi : 1273

1. Baskı – Ocak 2012 – İSTANBUL

**ISBN 978 - 605 - 377 - 644 - 4**

Copyright© Bu kitabın bu basısının Türkiye'deki yayın hakları BETA Basım Yayım Dağıtım A.Ş.'ye aittir. Her hakkı saklıdır. Hiçbir bölümü ve paragrafı kısmen veya tamamen ya da özet halinde, fotokopi, faksimile veya başka herhangi bir şekilde çoğaltılamaz, dağıtılamaz. Normal ölçüyü aşan iktibaslar yapılamaz. Normal ve kanunî iktibaslarda kaynak gösterilmesi zorunludur.

Dizgi : Beta Basım A.Ş.

Baskı - Cilt : Net Kırtasiye tan. ve Matbaa San. Tic. Ltd. Şti.  
Taksim Cad. Yoğurtçu Faik Sok. No: 3 Taksim  
Beyoğlu/İSTANBUL

(Sertifika No: 13723) Tel: (0-212 249 40 60)

Kapak Tasarım : Özge Açık

Beta Basım Yayım Dağıtım A.Ş.

Narlıbahçe Sokak Damga Binası No: 11

Cağaloğlu - İSTANBUL

Tel : (0-212) 511 54 32 - 519 01 77

Fax: (0-212) 511 36 50

[www.betayayincilik.com](http://www.betayayincilik.com)

## **Engin Şahin**

Lisans eğitimini Fatih Üniversitesi Kamu Yönetimi Bölümünde, Yüksek Lisansını aynı Üniversitenin Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi Anabilimdalında tamamladı. Doktora eğitimine Marmara Üniversitesi Siyaset Bilimi alanında devam eden Şahin, hâlen Fatih Üniversitesi Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi bölümünde öğretim görevlisi olarak çalışmaktadır.

İlgi alanları anayasa teorisi, anayasaların siyasal boyutları, Türk siyasi tarihi, Türk anayasa tarihi, Anayasa mahkemeleri ve anayasa yargısı olan Şahin'in Türk Anayasa Mahkemesi hakkında Türkçe ve İngilizce kitapları, çeşitli konularda da ulusal ve uluslararası dergilerde yayımlanan makaleleri bulunmaktadır.



*Türkiye'nin sivil ve  
demokratik bir anayasaya  
kavuşması dileğiyle...*



## İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ.....	XXV
<b>1921 ANAYASASI.....</b>	<b>1</b>
1.1. 1921 ANAYASASINA GİDEN SİYASİ SÜREÇ .....	1
1.1.1. <i>Amasya Tamimi</i> .....	2
1.1.2. <i>Erzurum Kongresi</i> .....	2
1.1.3. <i>Sivas Kongresi</i> .....	3
1.2. 1921 ANAYASASININ HAZIRLANIŞI VE KABUL EDİLMESİ .....	3
1.3. 1921 ANAYASASININ ÖZELLİKLERİ .....	4
<b>1921 ANAYASASINDA YAPILAN DEĞİŞİKLİKLER .....</b>	<b>5</b>
<b>1921 TEŞKİLAT-I ESASİYE KANUNU .....</b>	<b>6</b>
<i>Madde 1</i> .....	6
<i>Madde 2</i> .....	6
<i>Madde 3</i> .....	6
<i>Madde 4</i> .....	6
<i>Madde 5</i> .....	7
<i>Madde 6</i> .....	7
<i>Madde 7</i> .....	7
<i>Madde 8</i> .....	7
<i>Madde 9</i> .....	7
<b>İDARE.....</b>	<b>8</b>
<i>Madde 10</i> .....	8
<b>VİLÂYAT .....</b>	<b>8</b>
<i>Madde 11</i> .....	8
<i>Madde 12</i> .....	8
<i>Madde 13</i> .....	9
<i>Madde 14</i> .....	9

KAZA .....	9
<i>Madde 15-</i> .....	9
NAHIYE .....	9
<i>Madde 16</i> .....	9
<i>Madde 17</i> .....	9
<i>Madde 18</i> .....	9
<i>Madde 19</i> .....	9
<i>Madde 20</i> .....	9
<i>Madde 21</i> .....	9
UMUMİ MÜFETTİŞLİK .....	9
<i>Madde 22</i> .....	9
<i>Madde 23</i> .....	10
MADDEİ MÜNFERİDE .....	10
<b>I. BÖLÜM REFERANSLARI .....</b>	<b>11</b>
<b>1924 ANAYASASI.....</b>	<b>13</b>
2.1 1924 ANAYASASI ÖNCESİ SİYASİ GELİŞMELER.....	13
2.1.1. <i>Saltanatın Kaldırılması</i> .....	14
2.1.2. <i>Birinci Büyük Millet Meclisi' nin Sonu</i> .....	16
2.1.3. <i>Cumhuriyetin İlanı</i> .....	16
2.1.4. <i>Halifeliğin Kaldırılması</i> .....	16
2.2. 1924 ANAYASASININ HAZIRLANIŞI VE KABUL EDİLiŞİ .....	17
2.3. 1924 ANAYASASININ ÖZELLİKLERİ.....	17
<b>1924 TEŞKİLAT-I ESASİYE KANUNU .....</b>	<b>19</b>
<b>1924 ANAYASASINDA YAPILAN DEĞİŞİKLİKLER .....</b>	<b>19</b>
<b>BİRİNCİ BÖLÜM ESAS HÜKÜMLER .....</b>	<b>19</b>
<i>Madde 1</i> .....	19
<i>Madde 2</i> .....	19
<i>Madde 3</i> .....	20
<i>Madde 4</i> .....	20
<i>Madde 5</i> .....	20
<i>Madde 6</i> .....	20
<i>Madde 7</i> .....	20
<i>Madde 8</i> .....	20



<b>İKİNCİ BÖLÜM YASAMA GÖREVİ .....</b>	<b>20</b>
<i>Madde 9</i> .....	20
<i>Madde 10</i> .....	20
<i>Madde 11</i> .....	21
<i>Madde 12</i> .....	21
<i>Madde 13</i> .....	21
<i>Madde 14</i> .....	21
<i>Madde 15</i> .....	21
<i>Madde 16</i> .....	21
<i>Madde 17</i> .....	22
<i>Madde 18</i> .....	22
<i>Madde 19</i> .....	22
<i>Madde 20</i> .....	22
<i>Madde 21</i> .....	22
<i>Madde 22</i> .....	22
<i>Madde 23</i> .....	22
<i>Madde 24</i> .....	22
<i>Madde 25</i> .....	23
<i>Madde 26</i> .....	23
<i>Madde 27</i> .....	23
<i>Madde 28</i> .....	23
<i>Madde 29</i> .....	23
<i>Madde 30</i> .....	23
<b>ÜÇÜNCÜ BÖLÜM YÜRÜTME GÖREVİ .....</b>	<b>24</b>
<i>Madde 31</i> .....	24
<i>Madde 32</i> .....	24
<i>Madde 33</i> .....	24
<i>Madde 34</i> .....	24
<i>Madde 35</i> .....	24
<i>Madde 36</i> .....	24
<i>Madde 37</i> .....	25
<i>Madde 38</i> .....	25
<i>Madde 39</i> .....	25
<i>Madde 40</i> .....	25

<i>Madde 41</i> .....	25
<i>Madde 42</i> .....	25
<i>Madde 43</i> .....	26
<i>Madde 44</i> .....	26
<i>Madde 45</i> .....	26
<i>Madde 46</i> .....	26
<i>Madde 47</i> .....	27
<i>Madde 48</i> .....	27
<i>Madde 49</i> .....	27
<i>Madde 50</i> .....	27
<i>Madde 51</i> .....	28
<i>Madde 52</i> .....	28
<b>DÖRDÜNCÜ BÖLÜM YARGI ERKİ.....</b>	<b>28</b>
<i>Madde 53</i> .....	28
<i>Madde 54</i> .....	28
<i>Madde 55</i> .....	28
<i>Madde 56</i> .....	29
<i>Madde 57</i> .....	29
<i>Madde 58</i> .....	29
<i>Madde 59</i> .....	29
<i>Madde 60</i> .....	29
<i>Madde 61</i> .....	29
<i>Madde 63</i> .....	30
<i>Madde 64</i> .....	30
<i>Madde 65</i> .....	30
<i>Madde 66</i> .....	30
<i>Madde 67</i> .....	30
<b>BEŞİNCİ BÖLÜM TÜRKLERİN KAMU HAKLARI.....</b>	<b>30</b>
<i>Madde 68</i> .....	30
<i>Madde 69</i> .....	30
<i>Madde 70</i> .....	31
<i>Madde 71</i> .....	31
<i>Madde 72</i> .....	31
<i>Madde 73</i> .....	31

<i>Madde 74</i> .....	31
<i>Madde 75</i> .....	31
<i>Madde 76</i> .....	31
<i>Madde 77</i> .....	32
<i>Madde 78</i> .....	32
<i>Madde 79</i> .....	32
<i>Madde 80</i> .....	32
<i>Madde 81</i> .....	32
<i>Madde 82</i> .....	32
<i>Madde 83</i> .....	32
<i>Madde 84</i> .....	32
<i>Madde 85</i> .....	33
<i>Madde 86</i> .....	33
<i>Madde 87</i> .....	33
<i>Madde 88</i> .....	33
<b>ALTINCI BÖLÜM TÜRLÜ MADDELER .....</b>	<b>34</b>
<b>İLLER .....</b>	<b>34</b>
<i>Madde 89</i> .....	34
<i>Madde 90</i> .....	34
<i>Madde 91</i> .....	34
<b>MEMURLAR .....</b>	<b>34</b>
<i>Madde 92</i> .....	34
<i>Madde 93</i> .....	34
<i>Madde 94</i> .....	34
<b>MALİYE İŞLERİ.....</b>	<b>34</b>
<i>Madde 95</i> .....	34
<i>Madde 96</i> .....	35
<i>Madde 97</i> .....	35
<i>Madde 98</i> .....	35
<i>Madde 99</i> .....	35
<i>Madde 100</i> .....	35
<i>Madde 101</i> .....	35
<i>Madde 102</i> .....	35
<i>Madde 103</i> .....	35
<i>Madde 104</i> .....	35
<i>Madde 105</i> .....	35

<b>II. BÖLÜM REFERANSLARI 1961 ANAYASASI.....</b>	<b>37</b>
<b>1961 ANAYASASI.....</b>	<b>39</b>
3.1. 1961 ANAYASASINA GİDEN SİYASİ SÜREÇ.....	39
3.2. 1961 ANAYASASININ HAZIRLANMASI VE KABULÜ .....	44
3.3. 1961 ANAYASASININ ÖZELLİKLERİ.....	47
<b>1961 ANAYASASINDA YAPILAN DEĞİŞİKLİKLER.....</b>	<b>52</b>
<b>BAŞLANGIÇ.....</b>	<b>52</b>
<b>BİRİNCİ KISIM GENEL ESASLAR.....</b>	<b>53</b>
I. DEVLETİN ŞEKLİ .....	53
II. CUMHURİYETİN NİTELİKLERİ .....	53
III. DEVLETİN BÜTÜNLÜĞÜ; RESMİ DİL; BAŞKENT.....	53
IV. EGEMENLİK .....	53
V. YASAMA YETKİSİ.....	53
VI. YÜRÜTME GÖREVİ .....	54
VII. YARGI YETKİSİ.....	54
VIII. ANAYASANIN ÜSTÜNLÜĞÜ VE BAĞLAYICILIĞI.....	54
IX. DEVLET ŞEKLİNİN DEĞİŞMEZLİĞİ.....	54
<b>İKİNCİ KISIM TEMEL HAKLAR VE ÖDEVLER .....</b>	<b>54</b>
BİRİNCİ BÖLÜM .....	54
GENEL HÜKÜMLER.....	54
I. TEMEL HAKLARIN NİTELİĞİ VE KORUNMASI .....	54
II. TEMEL HAK VE HÜRRİYETLERİN ÖZÜ, SINIRLANMASI VE KÖTÜYE KULLANILAMAMASI.....	55
III. EŞİTLİK .....	55
IV. YABANCILARIN DURUMU .....	55
İKİNCİ BÖLÜM.....	56
<b>KİŞİNİN HAKLARI VE ÖDEVLERİ .....</b>	<b>56</b>
I. Kişi DOKUNULMAZLIĞI.....	56
II. ÖZEL HAYATIN KORUNMASI .....	56
a) <i>Özel Hayatın Gizliliği</i> .....	56
b) <i>Konut Dokunulmazlığı</i> .....	56
c) <i>Haberleşme Hürriyeti</i> .....	57
III. SEYAHAT VE YERLEŞME HÜRRİYETİ .....	57

IV. DÜŞÜNCE VE İNANÇ HAK VE HÜRRİYETLERİ.....	58
a) <i>Vicdan ve Din Hürriyeti</i> .....	58
b) <i>Düşünce Hürriyeti</i> .....	58
V. BİLİM VE SANAT HÜRRİYETİ .....	59
VI. BASIN VE YAYIMLA İLGİLİ HÜKÜMLER.....	60
a) <i>Basın Hürriyeti</i> .....	60
b) <i>Gazete ve Dergi Çıkarma Hakkı</i> .....	61
c) <i>Kitap ve Broşür Çıkarma Hakkı</i> .....	61
d) <i>Basın Araçlarının Korunması</i> .....	61
e) <i>Basın Dışı Haberleşme Araçlarından Faydalanma Hakkı</i> .....	61
f) <i>Düzeltilme ve Cevap Hakkı</i> .....	62
VII. TOPLANTI HAK VE HÜRRİYETLERİ.....	62
a) <i>Toplantı ve Gösteri Yürüyüşü Hakkı</i> .....	62
b) <i>Dernek Kurma Hakkı</i> .....	62
VIII. HAKLARIN KORUNMASI İLE İLGİLİ HÜKÜMLER.....	63
a) <i>Kişi Güvenliği</i> .....	63
b) <i>Hak Arama Hürriyeti</i> .....	63
c) <i>Kanuni Yargı Yolu</i> .....	64
d) <i>Cezaların Kanuni ve Şahsi Olması; Zorlama Yasağı</i> .....	64
e) <i>İspat Hakkı</i> .....	64
ÜÇÜNCÜ BÖLÜM.....	65
SOSYAL VE İKTİSADİ HAKLAR VE ÖDEVLER.....	65
I. AİLENİN KORUNMASI.....	65
II. MÜLKİYET HAKKI.....	65
a) <i>Mülkiyete Ait Genel Kural</i> .....	65
b) <i>Toprak Mülkiyeti</i> .....	65
c) <i>Kamulaştırma</i> .....	66
d) <i>Devletleştirme</i> .....	66
III. ÇALIŞMA VE SÖZLEŞME HÜRRİYETİ.....	67
IV. İKTİSADİ VE SOSYAL HAYATIN DÜZENİ.....	67
V. ÇALIŞMA İLE İLGİLİ HÜKÜMLER .....	67
a) <i>Çalışma Hakkı ve Ödevi</i> .....	67
b) <i>Çalışma Şartları</i> .....	68

c) <i>Dinlenme Hakkı</i> .....	68
d) <i>Ücrette Adalet Sağlanması</i> .....	68
e) <i>Sendika Kurma Hakkı</i> .....	68
f) <i>Toplu Sözleşme ve Grev Hakkı</i> .....	68
VI. SOSYAL GÜVENLİK .....	69
VII. SAĞLIK HAKKI.....	69
VIII. ÖĞRENİMİN SAĞLANMASI.....	69
IX. KOOPERATİFÇİLİĞİ GELİŞTİRME .....	69
X. TARIMIN VE ÇİFTÇİNİN KORUNMASI .....	70
XI. DEVLETİN İKTİSADÎ VE SOSYAL ÖDEVLERİNİN SINIRI .....	70
DÖRDÜNCÜ BÖLÜM.....	70
<b>SİYASÎ HAKLAR VE ÖDEVLER</b> .....	70
I. VATANDAŞLIK .....	70
II. SEÇME VE SEÇİLME HAKKI .....	70
III. SİYASÎ PARTİLERLE İLGİLİ HÜKÜMLER .....	71
a) <i>Parti Kurma Hakkı ve Partilerin Siyasî Hayattaki Yeri</i> .....	71
b) <i>Partilerin Uyacakları Esaslar</i> .....	71
IV. KAMU HİZMETLERİNE GİRME HAKKI.....	72
a) <i>Hizmete Girme</i> .....	72
V. VATAN HİZMETİ.....	72
VI. VERGİ ÖDEVİ.....	72
VII. DİLEKÇE HAKKI.....	73
<b>ÜÇÜNCÜ KISIM CUMHURİYETİN TEMEL KURULUŞU</b> .....	73
BİRİNCİ BÖLÜM .....	73
<b>YASAMA</b> .....	73
A)TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ .....	73
I. <i>TBMM'nin Kuruluşu</i> .....	73
II. <i>TBMM'nin Görev ve Yetkileri</i> .....	74
a) Genel Olarak .....	75
b) Milletlerarası Andlaşmaları Uygun Bulma.....	75
c) Silahlı Kuvvet Kullanılmasına İzin Verme .....	75
III. <i>Millet Meclisi</i> .....	76
a) Kuruluş.....	76
b) Milletvekili Seçilme Yeterliği .....	76
c) Millet Meclisinin Seçim Dönemi.....	76

IV.	<i>Cumhuriyet Senatosu</i> .....	77
a)	Kuruluş.....	77
b)	Cumhuriyet Senatosuna Üye Seçme Hakkı .....	77
c)	Cumhuriyet Senatosu Üyeliğine Seçilme Yeterliği.....	77
d)	Cumhuriyet Senatosu Üyeliğinin Süresi .....	78
V.	<i>TBMM Seçimlerinin Geriye Bırakılması ve Ara Seçimleri</i> .....	78
VI.	<i>Seçimlerin Genel Yönetim ve Denetimi</i> .....	78
B)	MECLİSLERE AIT MÜŞTEREK HÜKÜMLER.....	79
I.	<i>TBMM Üyeliğiyle İlgili Hükümler</i> .....	79
a)	Milletin Temsili.....	79
b)	Andiçme .....	79
c)	Üyelikle Bağdaşmayan İşler .....	79
d)	Yasama Dokunulmazlığı .....	80
e)	Üyeliğin Düşmesi.....	80
f)	İptâl Sistemi .....	81
g)	Ödenek ve Yolluklar.....	81
II.	<i>TBMM' nin Faaliyetiyle İlgili Hükümler</i> .....	81
a)	Toplanma ve Tatil.....	81
b)	Başkanlık Divanı.....	82
c)	İçtüzük, Siyasi Parti Grupları ve Kolluk İşleri.....	82
d)	Toplantı ve Karar Yeter Sayısı .....	83
e)	Görüşmelerin Açıklığı ve Yayınlanması .....	83
III.	<i>TBMM' nin Denetim Yolları</i> .....	83
a)	Genel Olarak .....	83
b)	Gensoru .....	84
c)	Meclis Soruşturması.....	84
C)	KANUNLARIN YAPILMASI .....	85
I.	<i>Genel Kurullar</i> .....	85
a)	Kanun Teklif Etme Yetkisi.....	85
b)	Kanunların Görüşülmesi ve Kabulü.....	85
c)	Kanunların Cumhurbaşkanınca Yayınlanması.....	86
II.	<i>Bütçenin Görüşülmesi ve Kabulü; Gider Artırıcı ve Gelir Azaltıcı Teklifler</i> .....	86

İKİNCİ BÖLÜM.....	87
YÜRÜTME.....	87
A) <i>Cumhurbaşkanı</i> .....	87
I. Seçimi ve Tarafsızlığı.....	87
II. And İçmesi.....	87
III. Görev ve Yetkileri.....	88
IV. Sorumsuzluğu.....	88
V. Sorumluluğu.....	88
VI. Cumhurbaşkanına Vekillik Etme.....	88
VII. Görevin Sona Ermesi ve Yeni Cumhurbaşkanı Seçimi.....	89
B) <i>Bakanlar Kurulu</i> .....	89
I. <i>Kuruluş</i> .....	89
II. <i>İşe Başlama ve Güven Oyu</i> .....	89
a) Göreve Başlarken Güven Oyu.....	89
b) Görev Sırasında Güven Oyu.....	89
III. <i>Görev ve Siyasi Sorumluluk</i> .....	90
IV. <i>Bakanlıkların Kurulması ve Bakanlar</i> .....	90
V. <i>Tüzükler</i> .....	90
VI. <i>Millet Meclisi Seçimlerinin Cumhurbaşkanınca Yenilenmesi</i> .....	90
VII. <i>Seçimlerde Geçici Bakanlar Kurulu</i> .....	91
VIII. <i>Milli Savunma</i> .....	92
a) Başkomutanlık ve Genelkurmay Başkanlığı.....	92
b) Milli Güvenlik Kurulu.....	92
C) <i>İDARE</i> .....	93
I. <i>İdarenin Esasları</i> .....	93
a) İdarenin Bütünlüğü ve Kamu Tüzel Kişiliği.....	93
b) Yönetmelikler.....	93
c) Yargı Yolu.....	93
II. <i>İdarenin Kuruluşu</i> .....	94
a) Merkezî İdare.....	94
b) Mahallî İdareler.....	94
III. <i>Memurlarla İlgili Hükümler</i> .....	94
a) Genel Kural.....	94
b) Memur Teminatı.....	95
c) Memurların Siyasi Partilere ve Sendikalara Girememesi.....	95



IV. Özerk Üniversite, Tarafsız Radyo-Televizyon, Haber Ajansları.....	96
a) Üniversiteler.....	96
b) Radyo ve Televizyonun İdaresi ve Haber Ajansları.....	97
V. Kamu Kurumu Niteliğindeki Meslek Kuruluşları.....	97
VI. Olağanüstü Yönetim Usulleri.....	97
a) Olağanüstü Haller.....	97
b) Sıkıyönetim ve Savaş Hali.....	98
VII. Kanunsuz Emir.....	98
D) İKTİSADÎ VE MALÎ HÜKÜMLER.....	99
I. Bütçe.....	99
II. Sayıştay; Silahlı Kuvvetlerin Mallarının ve Kamu İktisadî Teşebbüslerinin Denetlenmesi.....	99
III. Kesin Hesaplar.....	99
IV. Kalkınma.....	100
a) Kalkınma Plânı ve Devlet Plânlama Teşkilâtı.....	100
b) Tabii Servet Kaynaklarının Aranması ve İşletilmesi.....	100
c) Ormanların ve Orman Köylüsünün Korunması, Ormanların Geliştirilmesi.....	101
ÜÇÜNCÜ BÖLÜM.....	102
YARGI.....	102
A) GENEL HÜKÜMLER.....	102
I. Mahkemelerin Bağımsızlığı.....	102
II. Hâkimlik Teminatı.....	102
III. Hâkimlik Mesleği.....	103
IV. Duruşmanın Açık ve Kararların Gerekçeli Olması.....	103
V. Mahkemelerin Kuruluşu.....	104
VI. Savcılık.....	105
VII. Askeri Yargı.....	106
B) YÜKSEK MAHKEMELER.....	107
I. Yargıtay.....	107
II. Danıştay.....	108
III. Askeri Yargıtay.....	109
IV. Uyuşmazlık Mahkemesi.....	109
C) YÜKSEK HÂKİMLER KURULU.....	110
I. Kuruluş.....	110
II. Görev ve Yetkileri.....	111

D) ANAYASA MAHKEMESİ.....	112
I. Kuruluş.....	112
a) Üyelerin Seçimi.....	112
b) Üyeliğin Sona Ermesi .....	113
II. Görev ve Yetkileri .....	113
III. Yargılama ve Çalışma Usûlü.....	114
IV. İptâl Dâvası.....	114
a) Dâva Hakkı .....	114
b) Dava Açma Süresi.....	114
c) Anayasaya Aykırılığın Diğer Mahkemelerde İleri Sürülmesi .....	115
V. Anayasa Mahkemesinin Kararları .....	115
<b>DÖRDÜNCÜ KISIM .....</b>	<b>116</b>
<b>ÇEŞİTLİ HÜKÜMLER .....</b>	<b>116</b>
I. DEVRİM KANUNLARININ KORUNMASI .....	116
II. DİYANET İŞLERİ BAŞKANLIĞI .....	116
<b>BEŞİNCİ KISIM GEÇİCİ HÜKÜMLER .....</b>	<b>117</b>
I. T.B.M.M. 'NİN SEÇİLMESİ VE TOPLANMASI .....	117
a) Millet Meclisi ve Cumhuriyet Senatosu Seçimlerinin Birlikte Yapılacağı; İlk Toplantı Günü .....	117
b) Cumhuriyet Senatosunun Kurulması .....	117
c) Geçici İçtüzük.....	117
II. KURUCU MECLİS, MİLLÎ BİRLİK KOMİTESİ VE TEMSİLCİLER MECLİSİNİN HUKUKÎ VARLIKLARININ SONA ERMESİ; DEVRİM TASARRUFLARI .....	117
III. CUMHURBAŞKANI SEÇİMİ.....	118
IV. BAKANLAR KURULUNUN KURULMASI.....	118
V. ANAYASANIN KABUL ETTİĞİ ORGAN, KURUM VE KURULLAR.....	119
a) Yeni Organ, Kurum ve Kurulların Kurulması .....	119
b) Eski Organ, Kurum ve Kurulların Durumu .....	119
c) Eski Kanunların Anayasaya Aykırılığı İddiası .....	119
VI. İLK CUMHURİYET SENATOSUNDA ADÇEKME .....	119
VII. AFFEDİLENLERİN SEÇİLME YETERLİĞİ .....	120
<b>ALTINCI KISIM SON HÜKÜMLER .....</b>	<b>123</b>
I. ANAYASA DEĞİŞTİRİLMESİ.....	123
II. BAŞLANGIÇ VE KENAR BAŞLIKLAR .....	124
III. ANAYASANIN YÜRÜRLÜĞE GİRMESİ.....	124

<b>III. BÖLÜM REFERANSLARI.....</b>	<b>127</b>
<b>1982 ANAYASASI.....</b>	<b>129</b>
4.1. 1982 ANAYASASINA GİDEN SİYASİ SÜREÇ.....	129
4.1.1. 12 Mart 1971 Muhtırası.....	131
4.1.2. Muhtıra sonrası koalisyonlar dönemi ve siyasi istikrarsızlık.....	134
4.2. 1982 ANAYASASININ HAZIRLANMASI VE KABULÜ .....	137
4.3. 1982 ANAYASASININ ÖZELLİKLERİ.....	140
<b>1982 ANAYASASINDA YAPILAN DEĞİŞİKLİKLER.....</b>	<b>146</b>
<b>BAŞLANGIÇ.....</b>	<b>147</b>
<b>BİRİNCİ KISIM .....</b>	<b>150</b>
<b>GENEL ESASLAR .....</b>	<b>150</b>
I. DEVLETİN ŞEKLİ.....	150
II. CUMHURİYETİN NİTELİKLERİ.....	150
III. DEVLETİN BÜTÜNLÜĞÜ, RESMÎ DİLİ, BAYRAĞI, MİLLÎ MARŞI VE BAŞKENTİ .....	150
IV. DEĞİŞTİRİLEMİYECİK HÜKÜMLER .....	150
V. DEVLETİN TEMEL AMAÇ VE GÖREVLERİ.....	150
VI. EGEMENLİK .....	151
VII. YASAMA YETKİSİ .....	151
VIII. YÜRÜTME YETKİSİ VE GÖREVİ.....	151
IX. YARGI YETKİSİ .....	151
X. KANUN ÖNÜNDE EŞİTLİK .....	152
XI. ANAYASANIN BAĞLAYICILIĞI VE ÜSTÜNLÜĞÜ .....	152
<b>İKİNCİ KISIM.....</b>	<b>153</b>
<b>TEMEL HAKLAR VE ÖDEVLER .....</b>	<b>153</b>
<b>BİRİNCİ BÖLÜM .....</b>	<b>153</b>
<b>GENEL HÜKÜMLER.....</b>	<b>153</b>
I. TEMEL HAK VE HÜRRİYETLERİN NİTELİĞİ.....	153
II. TEMEL HAK VE HÜRRİYETLERİN SINIRLANMASI.....	153
III. TEMEL HAK VE HÜRRİYETLERİN KÖTÜYE KULLANILAMAMASI.....	154
IV. TEMEL HAK VE HÜRRİYETLERİN KULLANILMASININ DURDURULMASI .....	154
V. YABANCILARIN DURUMU .....	154
<b>İKİNCİ BÖLÜM.....</b>	<b>155</b>
<b>KİŞİNİN HAKLARI VE ÖDEVLERİ .....</b>	<b>155</b>
I. KİŞİNİN DOKUNULMAZLIĞI, MADDİ VE MANEVİ VARLIĞI.....	155
II. ZORLA ÇALIŞTIRMA YASAĞI.....	155

III. Kişi HÜRRİYETİ VE GÜVENLİĞİ .....	156
IV. ÖZEL HAYATIN GİZLİLİĞİ VE KORUNMASI .....	157
A. <i>Özel hayatın gizliliği</i> .....	157
B. <i>Konut dokunulmazlığı</i> .....	158
C. <i>Haberleşme hürriyeti</i> .....	158
V. YERLEŞME VE SEYAHAT HÜRRİYETİ.....	159
VI. DİN VE VİCDAN HÜRRİYETİ .....	159
VII. DÜŞÜNCE VE KANAAT HÜRRİYETİ .....	160
VIII. DÜŞÜNCEYİ AÇIKLAMA VE YAYMA HÜRRİYETİ .....	160
X. BASIN VE YAYIMLA İLGİLİ HÜKÜMLER .....	161
A. <i>Basın hürriyeti</i> .....	162
B. <i>Sürelî ve süresiz yayın hakkı</i> .....	163
C. <i>Basın araçlarının korunması</i> .....	163
D. <i>Kamu tüzelkişilerinin elindeki basın dışı kitle haberleşme araçlarından yararlanma hakkı</i> .....	164
E. <i>Düzeltilme ve cevap hakkı</i> .....	164
XI. TOPLANTI HAK VE HÜRRİYETLERİ .....	165
A. <i>Dernek kurma hürriyeti</i> .....	165
B. <i>Toplantı ve gösteri yürüyüşü düzenleme hakkı</i> .....	166
XII. MÜLKİYET HAKKI.....	166
XIII. HAKLARIN KORUNMASI İLE İLGİLİ HÜKÜMLER.....	167
A. <i>Hak arama hürriyeti</i> .....	167
B. <i>Kanunî hâkim güvencesi</i> .....	167
C. <i>Suç ve cezalara ilişkin esaslar</i> .....	168
XIV. İSPAT HAKKI .....	169
XV. TEMEL HAK VE HÜRRİYETLERİN KORUNMASI.....	169
ÜÇÜNCÜ BÖLÜM .....	170
SOSYAL VE EKONOMİK HAKLAR VE ÖDEVLER .....	170
I. AİLENİN KORUNMASI VE ÇOCUK HAKLARI .....	170
II. EĞİTİM VE ÖĞRENİM HAKKI VE ÖDEVİ .....	171
III. KAMU YARARI .....	171
A. <i>Kıyılardan yararlanma</i> .....	171
B. <i>Toprak mülkiyeti</i> .....	172
C. <i>Tarım, hayvancılık ve bu üretim dallarında çalışanların korunması</i> .....	172

D.	<i>Kamulaştırma</i> .....	173
E.	<i>Devletleştirme ve Özelleştirme</i> .....	174
IV.	ÇALIŞMA VE SÖZLEŞME HÜRRİYETİ.....	174
V.	ÇALIŞMA İLE İLGİLİ HÜKÜMLER.....	174
A.	<i>Çalışma hakkı ve ödevi</i> .....	174
B.	<i>Çalışma şartları ve dinlenme hakkı</i> .....	175
C.	<i>Sendika kurma hakkı</i> .....	175
D.	<i>Sendikal faaliyet</i> .....	176
VI.	TOPLU İŞ SÖZLEŞMESİ, GREV HAKKI VE LOKAVT.....	176
A.	<i>Toplu iş sözleşmesi ve toplu sözleşme hakkı</i> .....	176
B.	<i>Grev hakkı ve lokavt</i> .....	177
VII.	ÜCRETTE ADALET SAĞLANMASI.....	177
VIII.	SAĞLIK, ÇEVRE VE KONUT.....	177
A.	<i>Sağlık hizmetleri ve çevrenin korunması</i> .....	177
B.	<i>Konut hakkı</i> .....	178
IX.	GENÇLİK VE SPOR.....	178
A.	<i>Gençliğin korunması</i> .....	178
B.	<i>Sporun geliştirilmesi ve tahkim</i> .....	179
X.	SOSYAL GÜVENLİK HAKLARI.....	179
A.	<i>Sosyal güvenlik hakkı</i> .....	179
B.	<i>Sosyal güvenlik bakımından özel olarak korunması gerekenler</i> .....	179
C.	<i>Yabancı ülkelerde çalışan Türk vatandaşları</i> .....	180
XI.	TARİH, KÜLTÜR VE TABİAT VARLIKLARININ KORUNMASI.....	180
XII.	SANATIN VE SANATÇININ KORUNMASI.....	180
XIII.	DEVLETİN İKTİSADİ VE SOSYAL ÖDEVLERİNİN SINIRLARI.....	180
	<b>DÖRDÜNCÜ BÖLÜM</b> .....	181
	<b>SİYASİ HAKLAR VE ÖDEVLER</b> .....	181
I.	<b>TÜRK VATANDAŞLIĞI</b> .....	181
II.	<b>SEÇME, SEÇİLME VE SİYASİ FAALİYETTE BULUNMA HAKLARI</b> .....	182
III.	<b>SİYASİ PARTİLERLE İLGİLİ HÜKÜMLER</b> .....	183
A.	<i>Parti kurma, partilere girme ve partilerden ayrılma</i> .....	183
B.	<i>Siyasî partilerin uyacakları esaslar</i> .....	184
IV.	<b>KAMU HİZMETLERİNE GİRME HAKKI</b> .....	185
A.	<i>Hizmete girme</i> .....	185
B.	<i>Mal bildirimini</i> .....	185

V. VATAN HİZMETİ.....	185
VI. VERGİ ÖDEVİ.....	185
VII. DİLEKÇE, BİLGİ EDİNME VE KAMU DENETÇİSİNE BAŞVURMA HAKKI .....	186
<b>ÜÇÜNCÜ KISIM.....</b>	<b>187</b>
<b>CUMHURİYETİN TEMEL ORGANLARI.....</b>	<b>187</b>
<b>BİRİNCİ BÖLÜM .....</b>	<b>187</b>
<b>YASAMA .....</b>	<b>187</b>
I. TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ .....	187
A. Kuruluşu.....	187
B. Milletvekili seçilme yeterliliği .....	187
C. Türkiye Büyük Millet Meclisinin seçim dönemi .....	188
D. Türkiye Büyük Millet Meclisi seçimlerinin geriye bırakılması ve ara seçimleri .....	188
E. Seçimlerin genel yönetim ve denetimi .....	189
F. Üyelikle ilgili hükümler.....	189
1. Milletin temsili.....	189
2. Andıçme.....	190
3. Üyelikle bağdaşmayan işler .....	190
4. Yasama dokunulmazlığı.....	190
5. Milletvekilliğinin düşmesi .....	192
6. İptal istemi .....	193
7. Ödenek ve yolluklar .....	193
II. TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİNİN GÖREV VE YETKİLERİ.....	194
A. Genel olarak.....	194
B. Kanunların teklif edilmesi ve görüşülmesi .....	194
C. Kanunların Cumhurbaşkanınca yayımlanması.....	195
D. Milletlerarası anlaşmaları uygun bulma .....	196
E. Kanun hükmünde kararname çıkarma yetkisi verme .....	196
F. Savaş hali ilânı ve silahlı kuvvet kullanılmasına izin verme .....	197
III. TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİNİN FAALİYETLERİ İLE İLGİLİ HÜKÜMLER .....	198
A. Toplanma ve tatil.....	198
B. Başkanlık Divanı .....	199
C. İçtüzük, siyasî parti grupları ve kolluk işleri .....	199
D. Toplantı ve karar yeter sayısı .....	200
E. Görüşmelerin açıklığı ve yayımlanması.....	200

IV. TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİNİN BİLGİ EDİNME VE DENETİM YOLLARI.....	201
A. Genel olarak.....	201
B. Gensoru.....	201
C. Meclis soruşturması .....	202
İKİNCİ BÖLÜM.....	202
YÜRÜTME.....	202
I. CUMHURBAŞKANI.....	202
A. Nitelikleri ve tarafsızlığı.....	202
B. Seçimi.....	203
C. Andığımesi.....	203
D. Görev ve yetkileri .....	204
E. Sorumluluk ve sorumsuzluk hali .....	205
F. Cumhurbaşkanına vekillik etme .....	206
G. Cumhurbaşkanı Genel Sekreterliği.....	206
H. Devlet Denetleme Kurulu.....	206
II. BAKANLAR KURULU.....	206
A. Kuruluş.....	206
B. Göreve başlama ve güvenoyu.....	207
C. Görev sırasında güvenoyu.....	207
D. Görev ve siyasî sorumluluk .....	207
E. Bakanlıkların kurulması ve bakanlar.....	208
F. Seçimlerde geçici Bakanlar Kurulu .....	208
G. Tüzükler.....	209
H. Türkiye Büyük Millet Meclisi seçimlerinin Cumhurbaşkanıca yenilenmesi.....	209
İ. Millî Savunma .....	209
1. Başkomutanlık ve Genelkurmay Başkanlığı .....	209
2. Millî Güvenlik Kurulu .....	210
III. OLAĞANÜSTÜ YÖNETİM USULLERİ .....	211
A. Olağanüstü haller .....	211
1. Tabii afet ve ağır ekonomik bunalım sebebiyle olağanüstü hal ilânı .....	211
2. Şiddet olaylarının yaygınlaşması ve kamu düzeninin ciddi şekilde bozulması sebepleriyle olağanüstü hal ilânı.....	211
3. Olağanüstü hallerle ilgili düzenleme .....	211

B.	<i>Sıkıyönetim, seferberlik ve savaş hali</i> .....	212
IV.	İDARE.....	213
A.	<i>İdarenin esasları</i> .....	213
1.	<i>İdarenin bütünlüğü ve kamu tüzelkişiliği</i> .....	213
2.	<i>Yönetmelikler</i> .....	213
B.	<i>Yargı yolu</i> .....	214
C.	<i>İdarenin kuruluşu</i> .....	214
1.	<i>Merkezî idare</i> .....	214
2.	<i>Mahallî idareler</i> .....	215
D.	<i>Kamu hizmeti görevlileriyle ilgili hükümler</i> .....	216
1.	<i>Genel ilkeler</i> .....	216
2.	<i>Görev ve sorumlulukları, disiplin kovuşturulmasında güvence</i> .....	216
E.	<i>Yükseköğretim kurumları ve üst kuruluşları</i> .....	217
1.	<i>Yükseköğretim kurumları</i> .....	217
2.	<i>Yükseköğretim üst kuruluşları</i> .....	218
3.	<i>Yükseköğretim kurumlarından özel hükümlere tâbi olanlar</i> .....	218
F.	<i>Radio ve Televizyon Üst Kurulu, radyo ve televizyon kuruluşları ve kamuyla ilişkili haber ajansları</i> .....	219
G.	<i>Atatürk Kültür, Dil ve Tarih Yüksek Kurumu</i> .....	219
H.	<i>Kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları</i> .....	220
İ.	<i>Diyanet İşleri Başkanlığı</i> .....	221
J.	<i>Kanunsuz emir</i> .....	221
	ÜÇÜNCÜ BÖLÜM .....	221
	YARGI .....	221
I.	GENEL HÜKÜMLER.....	221
A.	<i>Mahkemelerin bağımsızlığı</i> .....	221
B.	<i>Hâkimlik ve savcılık teminatı</i> .....	222
C.	<i>Hâkimlik ve savcılık mesleği</i> .....	222
D.	<i>Duruşmaların açık ve kararların gerekçeli olması</i> .....	223
E.	<i>Mahkemelerin kuruluşu</i> .....	223
F.	<i>Devlet Güvenlik Mahkemeleri</i> .....	224
G.	<i>Adalet hizmetlerinin denetimi</i> .....	225
H.	<i>Askerî yargı</i> .....	225



II. YÜKSEK MAHKEMELER.....	226
A. <i>Anayasa Mahkemesi</i> .....	226
1. Kuruluđu .....	226
2. Üyelerin görev süresi ve üyeliğin sona ermesi .....	227
3. Görev ve yetkileri .....	227
4. Çalışma ve yargılama usulü .....	228
5. İptal davası.....	228
6. Dava açma süresi .....	229
7. Anayasaya aykırılığın diğer mahkemelerde ileri sürülmesi .....	229
8. Anayasa Mahkemesinin kararları .....	229
B. <i>Yargıtay</i> .....	230
C. <i>Danıştay</i> .....	231
D. <i>Askerî Yargıtay</i> .....	232
E. <i>Askerî Yüksek İdare Mahkemesi</i> .....	232
F. <i>Uyuşmazlık Mahkemesi</i> .....	233
III. HÂKİMLER VE SAVCILAR YÜKSEK KURULU.....	234
IV. SAYIŞTAY .....	235
<b>DÖRDÜNCÜ KISIM .....</b>	<b>236</b>
<b>MALÎ VE EKONOMİK HÜKÜMLER.....</b>	<b>236</b>
<b>BİRİNCİ BÖLÜM .....</b>	<b>236</b>
<b>MALÎ HÜKÜMLER .....</b>	<b>236</b>
I. BÜTÇE .....	236
A. <i>Bütçenin hazırlanması ve uygulanması</i> .....	236
B. <i>Bütçenin görüşülmesi</i> .....	236
C. <i>Bütçelerde değişiklik yapılabilme esasları</i> .....	237
D. <i>Kesin hesap</i> .....	237
E. <i>Kamu iktisadî teşebbüslerinin denetimi</i> .....	237
<b>İKİNCİ BÖLÜM.....</b>	<b>238</b>
<b>EKONOMİK HÜKÜMLER .....</b>	<b>238</b>
I. PLANLAMA; EKONOMİK VE SOSYAL KONSEY .....	238
II. TABİİ SERVETLERİN VE KAYNAKLARIN ARANMASI VE İŞLETİLMESİ .....	238
III. ORMANLAR VE ORMAN KÖYLÜSÜ .....	239
A. <i>Ormanların korunması ve geliştirilmesi</i> .....	239
B. <i>Orman köylüsünün korunması</i> .....	239

IV. KOOPERATİFÇİLİĞİN GELİŞTİRİLMESİ .....	240
V. TÜKETİCİLER İLE ESNAF VE SANATKÂRLARIN KORUNMASI .....	240
A. <i>Tüketicilerin korunması</i> .....	240
B. <i>Esnaf ve sanatkârların korunması</i> .....	240
<b>BEŞİNCİ KISIM .....</b>	<b>240</b>
<b>ÇEŞİTLİ HÜKÜMLER. ....</b>	<b>240</b>
I. İNKILÂP KANUNLARININ KORUNMASI .....	240
<b>ALTINCI KISIM .....</b>	<b>241</b>
<b>GEÇİCİ HÜKÜMLER.....</b>	<b>241</b>
<b>YEDİNCİ KISIM.....</b>	<b>251</b>
<b>SON HÜKÜMLER .....</b>	<b>251</b>
I. ANAYASANIN DEĞİŞTİRİLMESİ, SEÇİMLERE VE HALKOYLAMASINA KATILMA .....	251
II. BAŞLANGIÇ VE KENAR BAŞLIKLAR.....	251
III. ANAYASANIN YÜRÜRLÜĞE GİRMESİ .....	252
<b>TÜRKİYE CUMHURİYETİ ANAYASASINA İŞLENEMEYEN</b>	
<b>GEÇİCİ MADDELER .....</b>	<b>253</b>
IV. <b>BÖLÜM REFERANSLARI.....</b>	<b>255</b>

## ÖNSÖZ

Türk anayasa tarihi, bugüne kadar birçok çalışmanın konusu olmuş ve hakkında çok sayıda kitap ve makaleler yazılan bir alandır. Kanaatimce üzerinde defalarca ve detaylıca çalışılması gereken konuların da başında gelmektedir. Türk anayasa tarihi, demokratik anayasal devletlerde görülmesi oldukça zor süreçlerden geçmiştir. Osmanlı İmparatorluğu son dönemlerinde başlayan anayasal hareketler Cumhuriyet döneminde de devam etmiştir. Türkiye Devleti'nin Cumhuriyet olarak kurulması beraberinde birçok reformları getirmiştir. Reformlar sadece hukuksal zeminde mevzuat değişikliği ile olmamış, aynı zamanda sosyal, kültürel ve siyasal yapı büyük ölçüde dönüştürülmüştür. Reform çalışmalarında Batılı devletler örnek ülkeler olarak algılanmış ve çağdaş uygarlık düzeyi hedefi bu devletlerin siyasal, hukuksal, ekonomik yapılarına göre şekillenmiştir. Nitekim Türk siyasi tarihindeki tüm gelişmeler incelendiğinde Batılı devletlerde aynısı veya benzeri rahatlıkla görülebilir. Dolayısıyla uluslararası etkileşimde Türkiye gelişmeye çalışan bir ülke olarak etkilenen konumunda kalmıştır.

Türk anayasaları da bahsettiğim bu etkileşim süreçlerinden geçmiş ve Türk siyaseti seksen dokuz yıllık Cumhuriyet tarihine dört anayasa, iki askeri darbe (1960,1980) üç askeri muhtıra (1971, 1997, 2007) sığdırmıştır. Ancak millet iradesine karşı yapılan darbeler hiçbir zaman istenilen sonuçları doğurmamış ve tam tersi olarak millet iradesi güç kazanarak günümüz seviyesine ulaşmıştır. Türkiye'nin geleceği adına Cumhuriyet tarihinden alınması gereken sayısız ders vardır. İşte elinizdeki bu kitap Cumhuriyet tarihinin siyasi gelişmelerini ve bu gelişmeler sonrası hazırlanan 1921, 1924, 1961, 1982 anayasalarını anlatmaktadır.

Bu çalışmaya başlamadan önce çok sayıda siyasi tarih ve anayasa hukuku kitaplarını inceleme fırsatı buldum. Gerçekte incelediğim kitapların her birinin kendine özgü çok faydalı yönleri bulunmaktadır. Ben de bu yönlerden istifade ettim. Ancak aklımdaki temel soruya cevap verebilecek tüm özellikleri içinde barındıran bir eser bulamadım. Aklımdaki soru ve aynı zamanda bu çalışmanın ortaya çıkmasına sebep olan fikir 'tek bir eser içinde Cumhuriyet ana-

yasalarına giden siyasi süreci özetleyen, bu anayasaların tüm maddelerini gösteren, sonrasında yapılmış tüm anayasa değişikliklerini ve değişikliklerde eklenen ve çıkarılan fıkraları gösteren bir kitap var mı? Okuyucu bir kitap içinde bu saydığım konuları bulabilir mi?’ Belirtmem gerekir ki bazı çalışmalarda, dipnotlarda, parantez içinde veya çalışmanın sonunda ‘*bu maddenin ilk hali için bkz.*’ veya ‘*bu madde X tarihinde şu şekli almıştır*’ gibi ifadeleri bulmam mümkün oldu. Zaten yararlandığım kaynakların başında da bu çalışmalar gelmektedir. Ancak anayasa maddeleri üzerine odaklanan anayasa hukuku kitaplarının siyasi süreci, siyasi tarih üzerine odaklanan siyaset bilimi kitaplarının da anayasaların hukuki boyutunu ve anayasa değişikliklerini kitapların içeriklerinden dolayı arka plana attığını fark ettim.

Benim amacım Cumhuriyet anayasalarına giden siyasal gelişmeleri anayasal süreçleri ilgilendiren kısımlarıyla açıklayıp, bahsi geçen dört anayasanın ilk hallerini ve yıllar içinde yapılan tüm değişiklikleri maddeler ve fıkralar halinde anayasaların özellikleriyle beraber göstermektir. Tabi bunu yaparken yine farklı bir yöntem tercih ettim. Cumhuriyet anayasalarının değişikliğe uğrayan maddelerini önce ilk halleriyle sonrasında değişiklik kanun numarası ve tarihi ile birlikte tablolar üzerinde gösterdim. Böylece okuyucu maddelerdeki kelime değişikliklerini bile rahatça fark edebilecektir. Üniversitelerde okutulan Türk Anayasa Hukuku, Türk Anayasa Tarihi, Türk Siyasi Tarihi dersleri için ders kitabı veya yardımcı kaynak olarak düşündüğüm bu eserin öğrenciler için de büyük kolaylıklar getireceğini umuyorum. Öğrencilerin faydalanmasını ve derslerde kaynak olarak kullanılmasını amaçladığım için yazım yöntemi adına da yararlandığım kaynakları satır sonu veya dipnot olarak göstermek yerine, dört bölümden oluşan kitapta her bölümün kaynakçasını bölüm sonuna eklemeyi tercih ettim. Ancak söylemem gerekir ki, bilimsel etik açısından direkt alıntı yaptığım veya spesifik olarak bilgi edindiğim kaynakları dipnot olarak sayfa altında belirttim.

Kitabın birinci bölümünde 1921 Anayasasını ele aldım. Akıllara ‘Cumhuriyet, 1923 yılında ilan edildiği halde neden 1921 Anayasası bir Cumhuriyet Anayasası olarak kabul edildi’ sorusu gelebilir. Bilinen bir gerçektir ki Cumhuriyet rejiminin en temel özelliği halkın siyasal aktör ve egemenliğin sahibi olmasıdır. İşte bu nitelikler 1921 Anayasasının kabulünden önce Anadolu topraklarında siyasal hareketler olarak başlamıştı. Bu nedenle 1921 Anayasasının bu kitabın içeriğine aykırı olduğunu düşünmedim. Ayrıca benzer şekilde diğer siyaset ve anayasa kitaplarının kullandığı yöntemin yerine, dört anayasanın yürürlükte olduğu dönemlerdeki siyasal gelişmeleri bir sonraki anayasa başlığı içinde ele aldım. Örneğin saltanatın ve hilafetin kaldırılması ve Cumhuriyetin

ilanını 1921 Anayasası siyasi gelişmeleri altında değil, II. bölümde 1924 Anayasasını anlattığım siyasi gelişmeler başlığında ele aldım. Aynı şekilde 1950-60 arası siyasal gelişmeleri III. bölümde 1961 Anayasası başlığı altında, 1971 muhtırasını ise IV. bölümde 1982 Anayasası bölümünde açıkladım. Bu sayede yeni anayasa hazırlanmasına giden siyasal gelişmelerin daha iyi anlaşılacağı düşüncesindeyim.

Bu kitap uzun dönem çalışmaların ve birikimin bir ürünü olarak ortaya çıkmıştır. Tabi ki bu çalışmalar sırasında teşekkürü hak eden birçok kişi var. Öncelikle Fatih Üniversitesi Siyaset Bilimi ve Kamu Yönetimi bölümü öğretim üyeleri Doç. Dr. Kemal Özden ve Yrd. Doç. Dr. Şammas Salur'a katkılarından dolayı sonsuz teşekkür ederim. Akademik hayatımda kendime örnek aldığım ve ömür boyu örnek alacağım bilim insanlarının başında gelen Prof. Dr. Ömer Çaha'ya bana verdiği cesareten ötürü ayrıca teşekkür ederim. Değerli mesai arkadaşım ve dostum Yıldırım Erbaş'a her zaman yanımda olduğu için şükran borçluyum. En özel teşekkürüm çalışmalarım sırasında bana katlanan ve sabreden çok kıymetli eşim Gülşah Şahin içindir. Son olarak bu çalışma henüz tamamlanmadan irtibata geçtiğim Beta Yayıncılık yöneticilerine bana verdikleri destekten dolayı teşekkür ederim.

Bu eserin Türk siyasi geçmişine ve anayasa tarihine ilgi duyanlar için faydalı olmasını diliyorum.

**Engin Şahin**

İstanbul, 2012

