

**ÖNSÖZ7**

**İÇİNDEKİLER9**

**KISIM I  
GENEL ESASLAR**

**BÖLÜM I  
İDARE HUKUKUNUN TEMELLERİ**

**I.İDARE HUKUKUNUN TANITIMI27**

**A.İDARE HUKUKU NASIL ORTAYA ÇIKTI?28**

**B.İDARE HUKUKUNDA BAŞLICA EKOLLER29**

**C.İDARE HUKUKUNUN ÖLÇÜTÜ SORUNU33**

**II.İDARE HUKUKUNUN KONUSU34**

**A.KAMU HUKUKU-ÖZEL HUKUK AYIRIMINDA  
İDARE HUKUKUNUN KONUMU34**

**B.İDARE HUKUKUNUN DİĞER HUKUK DALLARIYLA İLİŞKİSİ35**

**III.İDARE KAVRAMI36**

**A.YASAMA FONKSİYONU37**

**B.YARGI FONKSİYONU37**

**C.YÜRÜTME FONKSİYONU38**

**D.İDARİ FONKSİYONU BELİRLEME GÜÇLÜĞÜ41**

**IV.TÜRK İDARE HUKUKUNUN TEMEL ÖZELLİKLERİ55**

**V.TÜRK İDARE HUKUKUNUN KAYNAKLARI59**

**A.ANAYASA60**

**B.KANUNLAR VE EŞ DEĞER DÜZENLEMELER61**

**1)Kanunlar61**

**2)Uluslararası Antlaşmalar63**

**3)Olağanüstü Hal Cumhurbaşkanlığı Kararnameleri65**

**4)Önceki Dönemde Çıkarılmış Olup Halen Yürürlükteki KHK'ler67**

**5)OHAL KHK'leri68**

**6)Hukukun Genel İlkeleri78**

**C.İDARİ DÜZENLEMELER80**

**D.DANIŞTAY İÇTİHADİ BİRLEŞTİRME KARARLARI80**

**E.YARGI İÇTİHATLARI81**

**F.İDARİ TEAMÜLLER82**

**G.DOKTRİN82**

**BÖLÜM II**

**TÜRK İDARE HUKUKUNUN ANAYASAL DAYANAKLARI**

**I.TEMEL ANAYASAL İLKELER83**

**A.HUKUK DEVLETİ İLKESİ84**

**B.SOSYAL DEVLET İLKESİ87**

**C.LAİKLİK İLKESİ90**

**1)Laiklik ve Sekülerlik90**

**2)Türkiye’de Laikliğe İlişkin Temel Tartışma Noktaları ve Hukuksal Durum92**

**a)Laikliğin tanımı sorunu92**

**b)Diyanet işleri başkanlığı’nın varlığı ve yapısına ilişkin tartışmalar93**

**c)Başörtüsü (türban) sorunu94**

**d)Din eğitimi sorunu99**

**D.EŞİTLİK İLKESİ103**

**E.KANUNİLİK (YASALLIK) İLKESİ117**

**1)Anayasayla Güvenceye Alınmış Bir Temel Hak ve Özgürlüğün Doğrudan Sınırlanması121**

**2)İdari Ceza Öngörülmesi124**

**3)Vergi veya Vergi Benzeri Mali Yükümlülük Öngörülmesi125**

**4)Kamu Görevlilerinin Özlük Haklarında Değişiklik Yapılması126**

**F.ÜNİTER DEVLET İLKESİ127**

**II.İDARİ YAPILANMAYA İLİŞKİN ANAYASAL İLKE ve KAVRAMLAR133**

## **A.KAMU TÜZEL KİŞİLİĞİ KAVRAMI133**

### **1)Kamu Tüzel Kişiliğinin “Tespiti” Sorunu135**

a)Tüzel kişiliği bulunduğu kuşku bulunmamasına karşın, “kamu” niteliği bulunup bulunmadığı noktasında tereddüt yaşanan hukuki varlıklar136

b)“Kamu” niteliğinde kuşku bulunmamasına karşın, devlet tüzel kişiliğinden ayrı bir “tüzel kişiliğe” sahip olup olmadığı noktasında tereddüt yaşanan hukuki varlıklar139

### **2)Yeni Sistemdeki Kamu Tüzel Kişiliği “Krizi”140**

## **B.İDARENİN BÜTÜNLÜĞÜ İLKESİ142**

## **C.HİYERARŞİ ve İDARİ VESAYET KAVRAMLARI143**

### **1)Kanunsuz Emir144**

### **2)İdari Vesayet Denetiminin İçeriği147**

## **D.MERKEZDEN YÖNETİM-YERİNDEN YÖNETİM İLKELERİ151**

## **E.YETKİ GENİŞLİĞİ İLKESİ153**

## **KISIM II**

## **İDARENİN YAPILANMASI: T.C. İDARİ TEŞKİLATI**

## **BÖLÜM I**

## **GENEL İDARE (CUMHURBAŞKANLIĞI)**

## **I.BAŞKENT TEŞKİLATI164**

## **A.CUMHURBAŞKANLIĞI MERKEZ TEŞKİLATI165**

### **1)Cumhurbaşkanlığı Merkez Birimleri166**

a)Cumhurbaşkanının özel sekreteryası166

b)Cumhurbaşkanı yardımcıları166

c)Cumhurbaşkanlığı idari işler başkanlığı167

d)Cumhurbaşkanlığı politika kurulları168

e)Cumhurbaşkanlığı ofisleri170

f)Doğrudan cumhurbaşkanlığına bağlı kurum ve kuruluşlar171

### **2)Cumhurbaşkanının Nitelikleri ve Hukuksal Konumu172**

### **3)Cumhurbaşkanının Görevleri ve Hukuki Sorumluluğu174**

**4)Cumhurbaşkanlığının Özerk İdareler Üzerindeki Vesayet Yetkileri177**

**B.BAKANLIKLAR178**

**1)Bakanlık Teşkilatı180**

**2)Bakanlıkların Bağlı, İlgili, İlişkili Kuruluşları183**

**3)Bakan Yardımcılıkları184**

**4)Bakanlara Vekalet184**

**5)Bakanlıklar ve Devlet Tüzel Kişiliği185**

**C.BAŞKENTTEKİ YARDIMCI KURULUŞLAR186**

**1)Danıştay187**

**2)Sayıştay192**

**3)Hâkimler ve Savcılar Kurulu (HSK)195**

**4)Bilgi Edinme Değerlendirme Kurulu197**

**5)Kamu Görevlileri Etik Kurulu199**

**6)Reklam Kurulu200**

**II.TAŞRA TEŞKİLATI200**

**A.İL (GENEL) İDARESİ201**

**B.İLÇE İDARESİ204**

**III.KAMU KURUMLARI205**

**A.İDARİ KAMU KURUMLARI206**

**B.İKTİSADİ KAMU KURUMLARI207**

**1)Kamu İktisadi Teşebbüsleri (KİT'ler)207**

**2)Diğer İktisadi Kamu Kurumları211**

**C.SOSYAL KAMU KURUMLARI212**

**1)Sosyal Güvenlik Kurumu (SGK)212**

**2)Türkiye İş Kurumu (İŞKUR)213**

**BÖLÜM II  
ÖZERK İDARELER**

## **I.YEREL İDARELER214**

### **A.BELEDİYELER218**

- 1)Belediyelerin Kurulmaları ve Kaldırılmaları (m.4)218
- 2)Belediyelerin Başlıca Görevleri ve Yetkileri219
- 3)Belediye Hizmetlerinin Özel Kişilere Gördürülmesi221
- 4)Haciz Yasağı222
- 5)Belediyelerin Organları222
  - a)Belediye meclisi222
  - b)Meclisin denetim yolları224
  - c)Belediye Encümeni226
  - d)Belediye Başkanı227
- 6)Mahalle İdaresi (m.9)228
- 7)Belediye İktisadi Teşebbüsleri (BİT'ler)228

### **B.BÜYÜKŞEHİR BELEDİYELERİ229**

- 1)Karar Organları233
- 2)İlçe Belediyeleri Üzerinde Büyükşehir Belediyesinin İdari Vesayet Yetkileri235

### **C.İL ÖZEL İDARELERİ236**

### **D.KÖYLER240**

## **II.AKADEMİK İDARELER242**

### **A.YÜKSEKÖĞRETİM KURUMLARI242**

- 1)Yükseköğretim Kurulu (YÖK)242
- 2)Üniversiteler244
- 3)Vakıf Üniversiteleri246

### **B.BİLİMSEL VE TEKNİK İDARELER248**

### **III.BAĞIMSIZ İDARİ OTORİTELER249**

### **IV.ATİPİK ÖZERK İDARELER252**

**A.KAMUSAL NİTELİKLİ MESLEK ÖRGÜTLERİ  
(KAMU KURUMU NİTELİĞİNDEKİ MESLEK KURULUŞLARI VE ÜST KURULUŞLARI)252**

**B.SPOR FEDERASYONLARI VE TÜRKİYE JOKEY  
KULÜBÜ259**

**C.KAMU VAKIFLARI VE SANDIKLARI261**

**KISIM III  
İDARENİN KAMUSAL İŞLEMLERİ**

**BÖLÜM I  
İDARİ İŞLEMLER**

**I.İDARİ İŞLEMLERİN TEMEL ÖZELLİKLERİ265**

**A.İCRAİLİK266**

**B.İÇDÜZEN İŞLEMLERİ268**

**C.RE'SEN İCRA269**

**D.İDARİ EYLEM-İDARİ İŞLEM270**

**E.TEK YANLILIK-İKİ YANLILIK271**

**II.İDARİ İŞLEMLERİN YAPILMA USULÜ  
(İDARİ PROSEDÜR)274**

**III.İDARİ İŞLEMLERİN TÜRLERİ277**

**A.TEK YANLI İDARİ İŞLEMLER277**

**1)Düzenleyici İşlemler277**

**2)İdarenin Düzenleme Yetkisi280**

**a)Asli düzenleme yetkisi281**

**b)Genel düzenleme yetkisi285**

**c)“Eksik Düzenleme” ve Danıştay’ın  
“Eksik Düzenlemenin İptali” Tekniği288**

**3)İdari Düzenleme Türleri292**

**a)Cumhurbaşkanlığı Kararnameleri292**

**i)Anayasada kanunla düzenlenmesi öngörülen konularda CBK ile de düzenleme yapılabilir mi?294**

**ii)CBK ile “Cumhurbaşkanı Kararı” ayırımı296**

**iii)CBK’ler normlar hiyerarşisi açısından  
hangi konumdadır?297**

iv)OHAL CBK'leri299

v)CBK yetkisi "tenzil-i rütbe" mi?300

vi)Anayasada CBK ile düzenleme yapılması öngörülen konularda kanunla da düzenleme yapılabilir mi? Anayasada spesifik olarak CBK ile düzenleme yapılacağı belirtilen konularda Cumhurbaşkanının yetkisi "münhasır" mıdır? Yani bu konularda Yasama'nın kanun yapmasına Anayasa engel midir?300

vii)Yeni sistemde CBK'ler nasıl değerlendirilmelidir?302

viii) Cumhurbaşkanının CBK çıkarma yetkisi nasıl revize edilmeli?304

ix)Ekonomik ve sosyal haklar CBK ile sınırlanabilir mi?304

b)Yönetmelikler305

i)Yönetmeliklerle diğer idari düzenlemeler arasındaki normlar hiyerarşisi307

ii)Genel yönetmelikler-özel yönetmelikler ilişkisi311

iii)Yönetmeliklerin yayımı ve ilanı311

c)Diğer İdari Düzenlemeler ve Yönetmeliklerin altındaki diğer idari düzenlemelerin kendi aralarındaki normatif ilişki314

d)Tüzükler317

4)İdarenin Düzenleme Yetkisi: İçtihat Örnekleri317

5)Bireysel İdari İşlemler (İdari Kararlar)346

a)Şart işlem – Sübjektif işlem346

b)Basit işlem - Kolektif işlem - Karma işlem - Zincir işlem347

c)Yararlandırıcı işlem – yükümlendirici işlem354

d)Sarih işlem – Zımni işlem354

e)Uygulanmakla etkisi tükenecek işlem – Uygulanmakla etkisi tükenmeyecek işlem356

**B.İDARİ SÖZLEŞMELER359**

1) Niteliği ve Özellikleri359

2) İdari Sözleşmelerin Türleri365

a) Kamu hizmeti imtiyaz sözleşmesi366

b) İdari hizmet sözleşmeleri369

c) Kamu istikraz (borçlanma) sözleşmeleri373

**IV. İDARİ İŞLEMLERDEKİ SAKATLIKLAR ve HUKUKA UYGUNLUK KRİTERLERİ373**

**A. YETKİ UNSURU373**

1) Yetki Unsurunun Görünümleri374

2) Yetki Devri- İmza Devri Ayrımı379

3) Yetki Paralelliđi382

4) Vekâlet384

5) Yetki Unsuru Sakatlıkları387

a) Fonksiyon gaspı387

b) Yetki gaspı389

c) Yetki tecavüzü390

**B. ŞEKİL UNSURU391**

**C. SEBEP UNSURU395**

1) Maddi Sebep-Hukuki Sebep395

2) Sebebin Somut Olmaması396

3) Sebep Unsurunun Araştırılmasının Kapsam ve İçeriği396

4) İdarenin Takdir Yetkisi ve Sebep Unsuru ile İlişkisi397

a) Takdir yetkisi'nin denetiminde "dozaj" sorunu: minimum denetim – maksimum denetim398

b) Takdir yetkisinin genel sınırları401

c) Takdir yetkisinin denetiminde içtihat örnekleri403

**D. KONU UNSURU417**

**E. AMAÇ UNSURU419**



**V.İDARİ İŞLEMLERİN UNSURLARINDAKİ  
HUKUKSAL SAKATLIKLARIN YAPTIRIMLARI420**

**A.YOKLUK420**

**1)Maddi Yokluk420**

**2)Yok Hükmünde Sayılma421**

**B.GEÇERSİZ KILINMA (GEÇERLİĞİNE SON VERME)421**

**VI.İDARİ İŞLEMLERİN SONA ERMESİ ve  
“KAZANILMIŞ HAK” KAVRAMI422**

**A.İDARİ İŞLEMİN GERİ ALINMASI ve KALDIRMASI423**

**B.KAZANILMIŞ HAK (MÜKTESEP HAK)430**

**1)Kazanılmış Hakkın Şartları431**

**2)İmar ve Şehircilik Konularında Kazanılmış Hak437**

**3)Anayasa Mahkemesi Kararlarının Geçmişe  
Yürümezliği ve Kazanılmış Haklar439**

**C.HAKLI BEKLENTİ440**

**BÖLÜM II  
İDARİ YAPTIRIMLAR**

**I.İDARİ YAPTIRIMLARIN HUKUKSAL NİTELİĞİ ve  
İDARİ TEDBİR-İDARİ CEZA AYIRIMI448**

**II.İDARİ CEZALARIN VAROLUŞ NEDENLERİ451**

**III.İDARİ CEZA-ADLİ CEZA AYIRIMINDA  
ÖLÇÜT SORUNU452**

**IV.İDARİ CEZALARDA UYGULANACAK “ÇEKİRDEK”  
CEZA HUKUKU GÜVENCELERİ452**

**V.ADLİ CEZALARIN İDARİ CEZALARA ETKİSİ453**

**VI.DİŞİPLİN CEZALARI454**

**VII.KABAHAHLER456**

**KISIM IV  
İDARENİN FAALİYETLERİ: KAMU HİZMETLERİ**

**BÖLÜM I  
KAMU HİZMETLERİNİN GENEL HUKUKSAL REJİMİ**

## **I.KAMU HİZMETİ KAVRAMI VE TEORİK TEMELLERİ459**

### **A.KAMU HİZMETİNİN TANIMI VE İÇERİĞİ SORUNU459**

1)Bir Faaliyetin Kamu Hizmeti Olarak Öngörülüp Öngörülmemesine Kim Karar Vermelidir?461

a)Mutlakçı kamu hizmeti anlayışı461

b)Göreceli kamu hizmeti anlayışı462

c)Bir faaliyetin kamu hizmeti olarak kurulmasına veya görülmesine niçin yasama organı karar vermelidir?462

2)Kamu Hizmeti Kavramının Türk İdare Hukukundaki Gelişim Süreci463

3)İdeolojik ve İktisadi Yaklaşımın Kamu Hizmetine Etkisi464

4)Kamu Hizmetlerini Özel Ticari Faaliyetlerden Ayıran Ölçüt Nedir?465

5)Kamu Hizmetinin Tanımı467

### **B.KAMU HİZMETLERİNİN KURULMASI ve KALDIRILMASI469**

## **II.KAMU HİZMETLERİNİN TÜRLERİ471**

**A.HİZMETİN AMACINA GÖRE AYIRIM:  
KORUYUCU KAMU HİZMETLERİ (KOLLUK) –  
AKTİF (HİZMET SUNUCU) KAMU HİZMETLERİ472**

**B.HİZMETİN NİTELİĞİNE GÖRE AYIRIM:  
İDARİ KAMU HİZMETLERİ – İKTİSADİ KAMU HİZMETLERİ472**

1)İdari Kamu Hizmetleri472

2)İktisadi Kamu Hizmetleri473

3)Kamu Hizmetlerinin “İdari” Mi Yoksa “İktisadi” Nitelikte Mi Olduğu Nasıl Anlaşılır?473

4)İdari ve İktisadi Kamu Hizmetlerinde Bedel ve Fiyat Sorunu474

5)Sosyal Kamu Hizmeti478

6)Virtüel (Varsayımsal) Kamu Hizmeti479

**C.COĞRAFİ ESASA GÖRE AYIRIM:  
ULUSAL KAMU HİZMETLERİ – YEREL KAMU HİZMETLERİ480**

1)Ulusal (Milli) Kamu Hizmetleri480

**2)Yerel (Mahalli) Kamu Hizmetleri481**

**3)Ölçüt Sorunu482**

**D.REKABET YÖNÜNDEN AYIRIM:  
TEKELLİ-REKABETÇİ485**

**E.İŞLETMECİSİNE GÖRE AYIRIM: İDARECE İŞLETİLEN-ÖZEL KİŞİLERCE İŞLETİLEN  
KAMU HİZMETLERİ487**

**F.HUKUKİ DAYANAĞINA GÖRE AYIRIM:  
ANAYASAL-YASAL490**

**III.KAMU HİZMETİ İLKELERİ491**

**A.EŞİTLİK İLKESİ491**

**B.SÜREKLİLİK İLKESİ494**

**C.ADAPTASYON İLKESİ498**

**D.MECCANİLİK İLKESİ499**

**IV.KAMU HİZMETLERİNİN GÖRÜLÜŞ USULLERİ502**

**A.KAMU HİZMETLERİNİN GELENEKSEL  
GÖRÜLÜŞ USULLERİ503**

**B.YENİ USULLER503**

**1)İmtiyaz Usulünün Dönüşümü504**

**2)Emanet Usulü507**

**3)Yetkilendirme Usulü507**

**a)Kanunla doğrudan yetkilendirme507**

**b)Ruhsat (İdari İzin) ile yetkilendirme508**

**c)Sözleşme ile yetkilendirme509**

**4)Evrensel Hizmet512**

**C.TAHKİM VE KAMU HİZMETİ513**

**D.ÖRNEK İÇTİHATLAR514**

**BÖLÜM II  
KOLLUK**

**I.SPESİFİK KAMU HİZMETİ TÜRÜ OLARAK KOLLUK KAVRAMI ve TEORİK  
TEMELLERİ518**

**A.GENEL İDARİ KOLLUK521**

**B.ÖZEL İDARİ KOLLUK521**

**C.KOLLUK PERSONELİ524**

**D.KOLLUK YETKİLERİNİN ÇATIŞMASI524**

**E.KOLLUK USULLERİ525**

**II.KOLLUK YETKİLERİNİN GENİŞLEMESİ525**

**III.İDARİ KOLLUK ile TEMEL HAK ve  
ÖZGÜRLÜKLER İLİŞKİSİ533**

**A.GENEL ANAYASAL SINIRLAR533**

**B.ÖZEL ANAYASAL SINIRLAR537**

**C.İDARİ SINIRLAR539**

**IV.ŞEHİRCİLİK KOLLUĞU ve İMAR539**

**BÖLÜM III  
İDARENİN ÖZENDİRME, DESTEKLEME ve  
SÜBVANSİYON FAALİYETLERİ: DEVLET YARDIMLARI**

**İDARENİN ÖZENDİRME, DESTEKLEME ve  
SÜBVANSİYON FAALİYETLERİ: DEVLET YARDIMLARI556**

**KISIM V  
İDARENİN MALİ SORUMLULUĞU**

**BÖLÜM I  
HİZMET KUSURU**

**HİZMET KUSURU558**

**BÖLÜM II  
İDARENİN KUSURSUZ SORUMLULUĞU**

**I.TEHLİKE (RİSK) İLKESİ UYARINCA KUSURSUZ SORUMLULUK562**

**II.KAMU KÜLFETLERİ KARŞISINDA EŞİTLİK İLKESİ UYARINCA KUSURSUZ  
SORUMLULUK562**

**III.SOSYAL RİSK İLKESİ UYARINCA KUSURSUZ SORUMLULUK563**

**BÖLÜM III  
İDARENİN SORUMLULUĞUNU KALDIRAN veya  
AZALTAN NEDENLER**

**İDARENİN SORUMLULUĞUNU KALDIRAN veya  
AZALTAN NEDENLER564**

**KISIM VI  
İDARENİN PERSONELİ**

**BÖLÜM I  
MEMURLAR**

**I.GENEL HUKUKSAL REJİME TABİ OLANLAR574**

**A.MEMURİYETE GİRİŞ574**

1)Kayırma (Yağma) Sistemi574

2)Liyakat Sistemi575

3)Kariyer (Tecrübe) İlkesi575

4)Memur Olmada Kanunun Aradığı Objektif Nitelikler577

**B.MEMURLARIN KADRO ve SINIFLANDIRILMASI581**

**C.MEMURLARIN HAK ve YÜKÜMLÜLÜKLERİ583**

1)Hakları583

2)Yükümlülükleri585

**D.MEMURLARIN SORUŞTURULMASI ve  
DİSİPLİN YAPTIRIMLARI586**

1)Soruşturma İzni586

2)Adli Cezalar ile Disiplin Cezalarının Birbirlerine Etkisi587

3)Disiplin Cezaları588

a)Disiplin soruşturması prosedürü589

b)Görevden uzaklaştırma590

**E.MEMURİYETİN SONA ERMESİ590**

1)İstifa (Çekilme)590

2)Çekilmiş (Müstafi) Sayılma591

3)Memuriyetten İhraç591

4)Emeklilik592

5)Memuriyete Atamanın Geri Alınması veya Kaldırılması593

**II.SPESİFİK HUKUKSAL REJİME TABİ OLAN MEMURLAR597**

**BÖLÜM II**  
**SÖZLEŞMELİ PERSONEL**

**SÖZLEŞMELİ PERSONEL602**

**BÖLÜM III**  
**KAPSAM DIŞI PERSONEL**

**KAPSAM DIŞI PERSONEL605**

**KISIM VII**  
**İDARENİN MAL VE HİZMET EDİNME YÖNTEMLERİ İLE**  
**KAMU MALLARI**

**BÖLÜM I**  
**KAMU İHALELERİ**

**I.İHALENİN AŐAMALARI612**

**II.İHALELERE UYGULANACAK HUKUKSAL REJİM613**

**III.TEMEL İHALE İLKELERİ615**

**A.GENEL İHALE İLKELERİ615**

1)Aleniyet (Açıklık, Şeffaflık, Saydamlık) İlkesi615

2)Adil Rekabet İlkesi616

3)Eşit Muamele İlkesi617

4)“Ketumluk” İlkesi618

**B.4734 SAYILI KANUNDA ÖNGÖRÜLEN**  
**İLAVE İLKELER618**

**IV.İHALE USULLERİ621**

**A.2886 SAYILI KANUNA GÖRE İHALE USULLERİ621**

**B.4734 SAYILI KANUNA GÖRE İHALE USULLERİ (m.18)622**

**V.4734 SAYILI KAMU İHALE KANUNUNUN KAPSAM ve İSTİSNALARI623**

**VI.İHALELERDE İDARİ DENETİM624**

**VII.İHALELERDE YARGI DENETİMİ627**

**VIII.İHALELERDEN YASAKLAMA628**

**BÖLÜM II**  
**KAMULAŐTIRMA**

**I.KAMULAŐTIRMANIN GENEL ESASLARI628**

## **II.KAMULAŐTIRMANIN AŐAMALARI630**

### **A.KAMU YARARI KARARININ ALINMASI AŐAMASI630**

### **B.KAMULAŐTIRMA KARARI AŐAMASI631**

### **C.SATIN ALMA YOLUNUN DENENMESİ AŐAMASI631**

### **D.MAHKEMECE BEDEL TESPİTİ ve TESCİL KARARI VERİLMESİ AŐAMASI632**

## **III.ÖZEL KİŐİ LEHİNE KAMULAŐTIRMA632**

## **IV.KISMİ KAMULAŐTIRMA633**

## **V.MALİKİN GERİ ALMA HAKKI633**

## **VI.KAMULAŐTIRMASIZ EL ATMA633**

### **A.HUKUKA UYGUN KAMULAŐTIRMASIZ EL ATMA633**

### **B.HUKUKA AYKIRI KAMULAŐTIRMASIZ EL ATMA634**

## **BÖLÜM III**

## **KAMU ALACAKLARININ TAHSİLİ (İDARİ CEBR-İ İCRA)**

### **I.KAMU ALACAĞININ TAHSİLİ637**

### **II.HACİZ638**

## **BÖLÜM IV**

## **KAMU MALLARI**

### **I.KAMUNUN SERBEST VE ORTAK KULLANIMINA AÇIK OLAN KAMU MALLARI639**

### **A.SAHİPSİZ MALLAR (MEDENİ KANUN m.715/1,2)639**

### **B.ORTA MALLARI640**

## **II.KAMU HİZMETİNDE KULLANILAN KAMU MALLARI640**

## **KISIM VIII**

## **İDARENİN DENETLENMESİ VE İDARİ YARGI**

## **BÖLÜM I**

## **İDARENİN YARGI YOLUYLA DENETİMİ**

### **I.İDARENİN DENETLENMESİ641**

### **A.DENETİMİN GEREKLİLİĞİ641**

## **B.İDAREYİ DENETLEME YOLLARI642**

### **1)Siyasi Denetim642**

### **2)Kamuoyu ve Basın–Medya Denetimi643**

### **3)Hukuksal Denetim644**

#### **a)İdari denetim ve idarenin yargı dışı denetim yolları644**

#### **b)Yargısal denetim647**

## **II.YARGISAL DENETİM SİSTEMLERİ647**

### **A.YARGI BİRLİĞİ (COMMON LAW) SİSTEMİ647**

### **B.İDARİ REJİM (AYRI İDARİ YARGI DÜZENİ) SİSTEMİ648**

#### **1)İdari Rejimde Örgütlenme Modelleri648**

#### **2)Geniş Görevli-Dar Görevli İdari Yargı Modelleri649**

## **C.TÜRKİYE'DEKİ DURUM VE DEĞERLENDİRME649**

### **1)Tarihsel Süreç (Tanzimat, Meşrutiyet, Cumhuriyet Dönemleri)649**

### **2)Yakın Tarihsel Gelişim650**

## **III.YARGISAL DENETİMİN KAPSAMI VE SINIRLARI654**

### **A.YERİNDELİK DENETİMİ YASAĞI654**

### **B.YASAMA KISINTISI657**

### **C.YARGI KISINTISI (HÜKÜMET TASARRUFLARI)658**

## **BÖLÜM II**

## **İDARİ YARGININ GÖREV ALANI**

### **I.ANAYASAL DURUM663**

### **II.İSTİSNALAR (İDARİ YARGI DIŞINDA BAŞKA YARGI MERCİLERİNCE DENETLENEN İDARİ FAALİYETLER)665**

#### **A.GENEL İSTİSNALAR665**

##### **1)İdarenin Özel Hukuk Faaliyetleri665**

###### **a)İdarenin özel hukuk sözleşmeleri665**

###### **b)KİT'lerin salt ticari faaliyetleri665**

##### **2)Kamu Görevlilerine Karşı Açılan Davalar665**



**3)Fili Yol666**

**B.ANAYASAL veya YASAL İSTİSNALAR667**

**III.İDARİ YARGI İLE DİĞER YARGI KOLLARI ARASINDAKİ GÖREV VE HÜKÜM UYUŞMAZLIKLARI667**

**A.UYUŞMAZLIK MAHKEMESİ667**

**B.OLUMLU GÖREV UYUŞMAZLIĞI668**

**C.OLUMSUZ GÖREV UYUŞMAZLIĞI668**

**D.HÜKÜM UYUŞMAZLIĞI669**

**BÖLÜM III  
İDARİ YARGI MERCİLERİ**

**I.DANIŞTAY669**

**A.GÖREVLERİ669**

**1)Danıştay'ın Yargısal Görevleri670**

**a)Temyiz Mercii olarak görevi670**

**b)İlk derece mahkemesi olarak görevi670**

**B.YAPISI672**

**II.BÖLGE İDARE MAHKEMELERİ674**

**III.İDARE ve VERGİ MAHKEMELERİ676**

**BÖLÜM IV  
İDARİ DAVA TÜRLERİ**

**I.İPTAL DAVASI678**

**II.TAM YARGI DAVASI681**

**BÖLÜM V  
İDARİ YARGILAMA USULÜ**

**I.İDARİ YARGILAMA USULÜNÜN TEMEL ÖZELLİKLERİ684**

**A.YAZILILIK VE DOSYA ÜZERİNDEN İNCELEME684**

**B.RE'SEN ARAŞTIRMA VE TALEPLE BAĞLI  
OLMAMA İLKESİ685**

**C.DAVA AÇMA SÜRELERİNİN KISA ve HAK DÜŞÜRÜCÜ NİTELİKTE OLMASI**686

**II.İLK İNCELEME**686

**A.DAVA AÇMA USULÜ: ÖN KOŞULLAR**688

1)Görev ve Yetki688

2)İdari Merci Tecavüzü695

3)Dava Açma Ehliyeti696

4)İptal Davasında İşlemin Niteliği  
(Kesin ve Yürütülebilir İşlem Şartı)707

5)Dava Açma Süresi708

a)Üst makama başvurunun (idari itiraz)  
dava süresine etkisi711

b)İYUK m.10 ve m.11 arasındaki farklar711

c)Tam yargı davalarında süre715

d)Düzenleyici işlemlerde süre717

e)Sürelerin hesaplanması719

f)Davanın ilan veya tebliğden önce açılması719

g)Sürelerle ilgili emsal kararlar720

6)Husumet728

7)Dava Açmada Dilekçedeki Şekil Kurallarına Uygunluk  
(3 ve 5. maddelere uygunluk)731

a)Dava dilekçesinin formatı731

b>Birlikte dava açma (İYUK m.5)732

**B.İLK İNCELEMEDEKİ EKSİKLİKLERİN YAPTIRIMLARI ve SONUÇLARI**733

1)Dilekçenin Reddi733

2)Davanın Reddi734

3)Diğer Sonuçlar734

**C.DAVANIN İHBARI VE DAVAYA KATILMA (MÜDAHALE)**734

**D.DAVALAR ARASINDAKİ “BAĞLANTI” ve  
DAVALARIN BİRLEŞTİRİLMESİ738**

**E.DAVANIN AÇILMA ŞEKLİ739**

**III.YÜRÜTMENİN DURDURULMASI741**

**A.NİTELİĞİ741**

**B.GEÇİCİ NİTELİKLİ (İDARENİN SAVUNMASI ALININCAYA KADAR) YÜRÜTMİYİ  
DURDURMA742**

**C.İTİRAZ SÜRECİ743**

**D.UYGULANMASI ve ETKİSİ744**

**IV.İLK İNCELEME SONRASI DAVA SÜRECİ746**

**A.İVEDİ YARGILAMA USULÜ –  
NORMAL (OLAĞAN) YARGILAMA USULÜ746**

**B.DİLEKÇE TEATİLERİ ve REPLİK-DÜPLİK748**

**C.ARA KARARLARI748**

**D. DURUŞMA749**

**E.DELİLLER ve DELİL TESPİTİ749**

**1)Delil Tespiti750**

**2)Anayasa Mahkemesi Kararlarının İdari Davalara Etkisi751**

**F.Derdestlik754**

**G.DAVANIN KONUSUZ KALMASI755**

**H.DAVADAN FERAGAT ve KABUL757**

**I.ADLİ TATİLDE YARGILAMA758**

**İ.ÖZEL HUKUK YARGILAMA USULÜ İLE  
ORTAK UYGULANAN KURALLAR759**

**J.DOSYANIN İŞLEMDEN KALDIRILMASI veya  
DAVANIN AÇILMAMIŞ SAYILMASI KARARI759**

**K.DOSYANIN TEKEMMÜLÜ ve KARAR760**

**V.KANUN YOLLARI763**

**A.İSTİNAF764**

**B.TEMYİZ765**

**1)Temyize Açık Kararlar765**

**2)Temyizde Karar Verme Usulü767**

**3)Temyiz Denetiminin Niteliği ve Kapsamı770**

**4) Temyiz (ve İstinaf) Aşamasında Yürütmenin Durdurulması771**

**5) Kanun Yararına Temyiz (İYUK m.51)772**

**C.YARGILAMANIN YENİLENMESİ772**

**BÖLÜM VI  
İDARİ YARGI KARARLARININ SONUÇLARI ve  
UYGULANMASI**

**I.İPTAL KARARLARININ UYGULANMASI773**

**II.TAM YARGI KARARLARININ UYGULANMASI776**

**III.İDARİ YARGIDA KESİN HÜKÜM777**

**BÖLÜM VII  
İDARİ YARGI'DA REFORM**

**İDARİ YARGI'DA REFORM778**

**KAYNAKÇA781**

**KAVRAM DİZİNİ787**