

**Dr. MUTLU KAĐITCIOĐLU**

**PARA PİYASASI KURUMLARINA YÖNELİK  
EKONOMİK KOLLUK FAALİYETİ**

# İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ .....	V
İÇİNDEKİLER .....	IX
KISALTMALAR.....	XVII
GİRİŞ.....	1
A. Para Piyasası Kurumları .....	5
1. Genel Olarak Para Piyasası .....	5
2. Para Piyasası Kurumları .....	8
a. Bankalar.....	8
b. Finansal Kiralama, Faktoring ve Finansman Şirketleri .....	14
i. Finansal Kiralama Şirketleri .....	16
ii. Faktoring Şirketleri .....	17
iii. Finansman Şirketleri.....	19
c. Sigorta ve Reasürans Şirketleri.....	20
B. Ekonomik Kolluk .....	22
1. Ekonomi ve İdare Hukuku.....	23
2. Ekonomik Kamu Düzeni.....	39
3. Ekonomik Kolluğun Anayasal Temelleri .....	46
4. Ekonomik Kolluk Kavramının Tanımı.....	52
5. Ekonomik Kolluğun Hukuki Niteliği .....	62

**Birinci Bölüm**  
**Para Piyasası Kurumlarına Yönelik Ekonomik**  
**Kolluğun Kurumsal Yapılanması**

A. Merkezden Yönetim .....	71
1. Bakanlar Kurulu ve Bakanlıklar .....	71
2. Başbakanlık .....	74
a. Başbakan ve Başbakan Yardımcısı.....	74
b. Bağlı Kuruluş: Hazine Müsteşarlığı .....	82
c. Sigortacılık Genel Müdürlüğü ve Sigorta Denetleme Kurulu .....	84
B. Yerinden Yönetim .....	88
1. BDDK ve TMSF .....	95
a. BDDK ve TMSF'nin Özerklik Açısından Görünümü.....	96
i. İdari Özerklik.....	96
(1) Organların Oluşumunda Özerklik.....	96
(a) İdari Yapı.....	96
(i) BDDK.....	96
(ii) TMSF .....	102
(b) Karar Organlarının Üyelerinin Nitelikleri ve Atanma Usulleri.....	105
(c) Karar Organlarının Üyelerinin Görevlerinin Sona Ermesi.....	111
(d) Karar Organlarının Üyelerinin Özlük Hakları, Sorumlulukları ve Bağlı Oldukları Yasaklar .....	113
(e) Personel Rejimi .....	120
(i) BDDK Personeli.....	120
(ii) TMSF Personeli .....	127
(2) Faaliyetlerde Özerklik.....	131
ii. Mali Özerklik .....	141
(1) Bütçe Hazırlamada Özerklik .....	142
(2) Gelirlerde ve Giderlerde Özerklik .....	144
b. İdarenin Bütünlüğü İlkesi Karşısında BDDK ve TMSF'nin Özerkliği .....	153

i.	İdarenin Bütünlüğü İlkesi ile BDDK ve TMSF'nin Özerkliği Arasındaki Denge İlişkisi.....	153
ii.	BDDK ve TMSF'nin Türk İdari Teşkilatındaki Yeri.....	160
2.	TCMB.....	165
a.	TCMB'nin Özerklik Açısından Görünümü.....	167
i.	İdari Özerklik.....	167
(1)	Organların Oluşumunda Özerklik.....	167
(a)	Anonim Şirket Statüsü ve Ortaklık Yapısı.....	168
(b)	İdari Yapı.....	171
(c)	Organların Üyelerinin Nitelikleri, Atanmaları ve Görev Esasları .....	174
(d)	Personel Rejimi .....	178
(2)	Faaliyetlerde Özerklik.....	181
ii.	Mali Özerklik .....	190
(1)	Bütçe Hazırlamada Özerklik .....	190
(2)	Gelirlerde ve Giderlerde Özerklik .....	191
b.	İdarenin Bütünlüğü İlkesi Karşısında TCMB'nin Özerkliği.....	193
i.	İdarenin Bütünlüğü İlkesi ile TCMB'nin Özerkliği Arasındaki Denge İlişkisi .....	194
ii.	TCMB'nin Türk İdari Teşkilatındaki Yeri .....	196

## İkinci Bölüm

### Para Piyasası Kurumlarına Yönelik Ekonomik Kolluğun İşleyişi

A.	Para Piyasası Kurumlarına Yönelik Ekonomik Kollukta Düzenleme Yetkisi .....	205
1.	Düzenleme Yetkisinin Hukuki Niteliği .....	206
a.	Ekonomik Kolluk Faaliyeti Yürüten Düzenleyici ve Denetleyici Kurumların Asli Düzenleme Yetkisi Var mıdır? .....	206

b. İdarenin Ekonomik Alandaki Düzenleme Yetkisine Yargısal Yaklaşımlar ve Bu Yaklaşımların Değerlendirilmesi.....	211
2. Düzenleme Yetkisinin Kullanım Araçları .....	220
3. Para Piyasası Kurumlarına Yönelik Ekonomik Kollukta Düzenlemenin Konusu .....	229
a. Para Piyasası Kurumlarının Kendi Yapılanmalarına Yönelik Düzenlemeler .....	229
b. Para Piyasası Kurumlarının Üçüncü Kişilerle Olan İlişkilerine Yönelik Düzenlemeler.....	233
B. Para Piyasası Kurumlarına Yönelik Ekonomik Kollukta Denetleme Yetkisi.....	237
1. Para Piyasası Kurumlarına Yönelik Denetlemede Yöntemler...	238
a. A Priori Denetim .....	238
i. İzin .....	238
(1) Ekonomik Kollukta İzin Usulü ve Benzer Kurumlarla İlişkisi .....	239
(2) Ekonomik Kollukta İzin Usulünün Özellikleri.....	243
(3) Kuruluş ve Faaliyet İzinleri .....	245
(a) Bankalara İlişkin Kuruluş ve Faaliyet İzinleri...	246
(b) Finansal Kiralama, Faktoring ve Finansman Şirketlerine İlişkin Kuruluş ve Faaliyet İzinleri .....	254
(c) Sigorta ve Reasürans Şirketlerine İlişkin Kuruluş ve Faaliyet İzinleri .....	256
(4) Diğer İzin Uygulamaları.....	261
(a) Bankalara İlişkin Diğer İzin Uygulamaları.....	261
(b) Finansal Kiralama, Faktoring ve Finansman Şirketlerine İlişkin Diğer İzin Uygulamaları.....	269
(c) Sigorta ve Reasürans Şirketlerine İlişkin Diğer İzin Uygulamaları.....	270
ii. Bildirim.....	273
b. A Posteriori Denetim.....	276
i. Yerinde Denetim ve Gözetim .....	276



(3) Bankaya Özgü Yaptırımlar: Bankanın Faaliyet İzninin Kaldırılması veya TMSF'ye Devri .....	348
(a) Bankanın Faaliyet İzninin Kaldırılmasının veya TMSF'ye Devrinin Sebepleri ve TMSF'nin Yetkileri.....	349
(i) Bankanın Faaliyet İzninin Kaldırılması ve TMSF'nin Yetkileri .....	352
(ii) Bankanın TMSF'ye Devri ve TMSF'nin Yetkileri.....	354
(b) Bankanın Faaliyet İzninin Kaldırılmasına veya TMSF'ye Devrine Bağlı Çeşitli Sonuçlar.....	356
(i) Faaliyet İzni Kaldırılan veya TMSF'ye Devredilen Bankalara İlişkin Ortak Yetkiler .....	360
(ii) TMSF'nin Alacaklarına İlişkin Davalarda, Takiplerde ve Tahsillerde İstisnai Yetkiler...	361
(4) Diğer İdari Yaptırımlar.....	371

### Üçüncü Bölüm

## Para Piyasası Kurumlarına Yönelik Ekonomik Kolluğa İlişkin Yargısal Denetim

A. Para Piyasası Kurumlarına Yönelik Ekonomik Kolluğa İlişkin Hukuki Uyuşmazlıklarda Görevli Yargı Yeri ve Dava Türleri .....	377
1. Para Piyasası Kurumlarına Yönelik Ekonomik Kolluğa İlişkin Hukuki Uyuşmazlıklarda Görevli Yargı Yeri.....	378
a. Genel Görevli Yargı Yeri: İdari Yargı .....	378
b. Görevli Yargı Yerinin Tespitine İlişkin Sorunlar .....	381
i. Özel Hukuk İlişkilerine Müdahale Kapsamında İdari Yargı ve Adli Yargı Ayırımı Sorunu .....	382
ii. Kabahatler Kanununun Getirdiği İdari Yargı ve Adli Yargı Ayırımı Sorunu .....	390

---

2. Para Piyasası Kurumlarına Yönelik Ekonomik Kolluğa İlişkin İdari Yargı Denetimine Konu Olan Hukuki Uyuşmazlıklarda Dava Türleri .....	400
a. İptal Davası .....	400
b. Tam Yargı Davası.....	412
B. Para Piyasası Kurumlarına Yönelik Ekonomik Kolluğa İlişkin Yargısal Denetimde Özellikli Durumlar .....	419
1. Para Piyasası Kurumlarına Yönelik İdari Yaptırımlara Karşı Kabahatler Kanunu Bağlamında Öngörülen Kanun Yolları .....	420
2. Para Piyasası Kurumlarına Yönelik İdari Yaptırımların Yargısal Denetiminde İdari Yaptırımların Hukuki Rejimine Egemen Olan İlkelerin Uygulanması .....	423
a. Suçta ve Cezada Kanunilik İlkesinin Uygulanması.....	423
b. Ölçülülük İlkesinin Uygulanması .....	437
c. Cezaların Şahsiliği İlkesinin Uygulanması.....	446
d. Ne (Non) Bis In Idem İlkesinin Uygulanması.....	450
e. Gerekçe İlkesinin Uygulanması .....	455
f. Savunma Hakkı İlkesinin Uygulanması.....	459
3. Para Piyasası Kurumlarına Yönelik Ekonomik Kolluğa İlişkin İdari Yargı Denetiminin Niteliği ve Yerindelik Denetimi Tartışması.....	463
4. Örnek Olay Değerlendirmesi: Türk İdare Yargıcından İHAM Yargıcına Uzanan Yargısal Denetim .....	474
SONUÇ .....	489
KAYNAKÇA .....	497